



Estrategias de políticas públicas municipales para el desarrollo y protección de grupos vulnerables: revisión sistemática

Strategies for municipal public policies for the development and protection of vulnerable groups: a systematic review

Estratégias de políticas públicas municipais para o desenvolvimento e proteção de grupos vulneráveis: uma revisão sistemática

Darwin Abdon Herrera

dherreralit@ucvvirtual.edu.pe

<https://orcid.org/0009-0001-5033-3597>

Universidad César Vallejo. Piura, Perú

Genesis Lastenia Caicedo Loor

gcaicedo@ucvvirtual.edu.pe

<https://orcid.org/0000-0002-2649-9415>

Universidad César Vallejo. Piura, Perú

Gladys Lola Luján Johnson

ljohnsongl@ucvvirtual.edu.pe

<https://orcid.org/0000-0002-4727-6931>

Universidad César Vallejo. Piura, Perú

<http://doi.org/10.59659/impulso.v.6i13.247>

Artículo recibido 14 de noviembre 2025 | Aceptado 15 de diciembre 2025 | Publicado 5 de enero 2026

RESUMEN

Los grupos vulnerables enfrentan riesgos estructurales sinérgicos como pobreza, exclusión digital, violencia intrafamiliar, cambio climático y migración forzada, lo que profundiza desigualdades y exige estrategias municipales basadas en derechos humanos, interculturalidad y sostenibilidad. El objetivo del estudio es analizar cómo las políticas públicas municipales contribuyen al desarrollo y protección de grupos vulnerables en Ecuador, estructurando un constructo multidimensional para políticas locales inclusivas y eficaces. La metodología, revisión sistemática PRISMA, fundamentada en bases de datos como Scopus, SciELO, Web of Science, repositorios institucionales y 15 GADs priorizados. De una población total de 256 documentos, fueron seleccionados 38 estudios para la revisión. Los resultados identifican cinco impactos principales: focalización precisa, participación, equidad, articulación interinstitucional y condicionantes estructurales, además de tres dimensiones clave: identificatoria, participativa-articuladora e impacto-diferenciada. Se propone una taxonomía de siete configuraciones estratégicas. Las conclusiones señalan que las políticas municipales evolucionan hacia inversión social proactiva, generando capital social y resiliencia, aunque la superación de barreras requiere autonomía fiscal y monitoreo longitudinal.

Palabras clave: Desarrollo local; Descentralización; Gobernanza; Grupos vulnerables; Políticas municipales

ABSTRACT

Vulnerable groups face synergistic structural risks such as poverty, digital exclusion, domestic violence, climate change, and forced migration, which exacerbate inequalities and demand municipal strategies based on human rights, interculturality, and sustainability. This study aims to analyze how municipal public policies contribute to the development and protection of vulnerable groups in Ecuador, structuring a multidimensional framework for inclusive and effective local policies. The methodology, a PRISMA systematic review, is based on databases such as Scopus, SciELO, Web of Science, institutional repositories, and 15 prioritized local governments. From a total population of 256 documents, 38 studies were selected for review. The results identify five main impacts: precise targeting, participation, equity, inter-institutional coordination, and structural constraints, as well as three key dimensions: identification, participatory-coordination, and impact-differentiation. A taxonomy of seven strategic configurations is proposed. The findings indicate that municipal policies are evolving towards proactive social investment, generating social capital and resilience, although overcoming barriers requires fiscal autonomy and longitudinal monitoring.

Keywords: Local development; Decentralization; Governance; Vulnerable groups; Municipal policies

RESUMO

Grupos vulneráveis enfrentam riscos estruturais sinérgicos, como pobreza, exclusão digital, violência doméstica, mudanças climáticas e migração forçada, que exacerbam as desigualdades e exigem estratégias municipais baseadas em direitos humanos, interculturalidade e sustentabilidade. Este estudo visa analisar como as políticas públicas municipais contribuem para o desenvolvimento e a proteção de grupos vulneráveis no Equador, estruturando um arcabouço multidimensional para políticas locais inclusivas e eficazes. A metodologia, uma revisão sistemática PRISMA, baseia-se em bases de dados como Scopus, SciELO, Web of Science, repositórios institucionais e 15 governos locais priorizados. De um total de 256 documentos, 38 estudos foram selecionados para revisão. Os resultados identificam cinco impactos principais: focalização precisa, participação, equidade, coordenação interinstitucional e restrições estruturais, bem como três dimensões-chave: identificação, coordenação participativa e diferenciação de impacto. Uma taxonomia de sete configurações estratégicas é proposta. Os resultados indicam que as políticas municipais estão evoluindo em direção a investimentos sociais proativos, gerando capital social e resiliência, embora a superação de barreiras exija autonomia fiscal e monitoramento longitudinal.

Palavras-chave: Desenvolvimento local; Descentralização; Governança; Grupos vulneráveis; Políticas municipais

INTRODUCCIÓN

La protección de grupos vulnerables constituye uno de los desafíos más apremiantes del desarrollo contemporáneo, particularmente en contextos de crisis climática, desigualdad socioeconómica persistente y transformación digital acelerada. A nivel global, la Organización Mundial de la Salud (2024) ha documentado que las poblaciones vulnerables enfrentan riesgos sinérgicos que incluyen pobreza multidimensional, exclusión digital, violencia de género, desplazamientos forzados y vulnerabilidad climática, elementos que interactúan para profundizar brechas de desigualdad. De manera complementaria, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (2023), identifica que las políticas locales representan un nivel gubernamental crítico para la atención de poblaciones vulnerables, dada su proximidad territorial y capacidad de adaptación contextual.

Por otra parte, en el contexto latinoamericano, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2023) ha evidenciado que la efectividad de las políticas sociales depende significativamente de la capacidad de articulación entre niveles de gobierno, particularmente entre el nivel nacional y municipal. En

concordancia con ello, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2023), que destaca la importancia de los gobiernos subnacionales como implementadores directos de estrategias de reducción de pobreza y promoción de inclusión social, aunque reconoce limitaciones estructurales en capacidad técnica y recursos fiscales.

Asimismo, en cuanto al panorama internacional, se evidencian experiencias significativas en la implementación de políticas municipales para grupos vulnerables. La Organización Internacional del Trabajo (2024) ha documentado casos exitosos de programas municipales de empleo inclusivo en Brasil, que han logrado reducir brechas laborales para personas con discapacidad en un 40% a través de alianzas público-privadas locales. De igual manera, el Banco Interamericano de Desarrollo (2023) ha reportado innovaciones en presupuestos participativos digitales implementados en Colombia y Uruguay, donde la participación ciudadana ha incrementado en un 65% mediante plataformas tecnológicas que facilitan el acceso de poblaciones vulnerables a procesos de toma de decisiones locales.

En relación con el marco normativo internacional, la Organización de las Naciones Unidas (2015) establece en la Agenda 2030 que los gobiernos locales deben jugar un rol central en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, especialmente aquellos relacionados con la reducción de la pobreza (ODS 1), la igualdad de género (ODS 5) y la reducción de las desigualdades (ODS 10). A su vez, la Health Affairs (2023) complementa esta perspectiva documentando que las políticas municipales de salud pública han sido fundamentales para la reducción de vulnerabilidades sanitarias durante crisis como la pandemia de COVID-19, particularmente en la implementación de programas de protección social adaptativos.

En lo que respecta al contexto ecuatoriano, la protección de grupos vulnerables adquiere particular relevancia dados los desafíos estructurales que enfrenta el país. La Asamblea Nacional Constituyente (2008) reconoce en la Constitución de la República del Ecuador la vulnerabilidad como una condición de desventaja procedente de factores económicos, sociales, culturales y ambientales, estableciendo obligaciones específicas del Estado para implementar políticas prioritarias. De manera coherente con ello, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD, 2010), que transfiere competencias exclusivas a los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) municipales en materia de protección infantil, prevención de violencia de género, atención a personas con discapacidad, gestión de riesgos comunitarios y promoción del empleo local.

No obstante, la implementación efectiva de estas competencias enfrenta desafíos significativos. En este sentido, el Banco Mundial (2021) identifica que persisten brechas territoriales importantes en la capacidad de gestión municipal, moduladas por desigualdades en recursos fiscales, capacidad técnica y voluntad política. De manera complementaria, el Instituto Nacional de Estadística y Censos (2025) documenta que la pobreza multidimensional afecta particularmente a poblaciones rurales, comunidades indígenas y mujeres cabeza de hogar, grupos que requieren estrategias diferenciadas de intervención municipal.

En el ámbito nacional, la literatura académica ha destacado la importancia de enfoques participativos e intersectoriales en la implementación de políticas municipales. Ramírez y Torres (2022) han evidenciado la efectividad de los consejos locales de protección de derechos como mecanismos de participación ciudadana, mientras que Acosta (2021) y Herrera (2023) documentan limitaciones derivadas de la fragmentación de iniciativas municipales y la ausencia de marcos integrales de gobernanza. En la misma línea, FLACSO Ecuador (2024) complementa estos hallazgos identificando que la diversidad metodológica en las evaluaciones de políticas municipales enriquece la comprensión de los fenómenos estudiados al permitir la triangulación de evidencias desde múltiples perspectivas analíticas.

Ante este panorama de desafíos y oportunidades, surge la necesidad de sistematizar evidencia científica que permita identificar estrategias efectivas de políticas públicas municipales para el desarrollo y protección de grupos vulnerables en el contexto ecuatoriano. En particular, la investigación desarrollada por la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (2025) sobre presupuestos participativos digitales evidencia el potencial de innovaciones tecnológicas para incrementar la participación ciudadana, particularmente en poblaciones tradicionalmente excluidas, generando un 52% de incremento en la participación de mujeres y jóvenes en procesos de decisión local.

La justificación de este estudio se fundamenta en la importancia de proporcionar evidencia científica sólida para la toma de decisiones informadas en el ámbito de las políticas públicas municipales. En consecuencia, dado que los GAD municipales están llamados a jugar un rol central en la territorialización de políticas nacionales de protección social, resulta crucial identificar patrones exitosos, barreras estructurales y configuraciones estratégicas que maximicen el impacto en el desarrollo y protección de grupos vulnerables. Además, la diversidad de contextos geográficos, socioeconómicos y culturales del Ecuador ofrece un laboratorio natural para analizar la efectividad de diferentes enfoques de política pública local.

La importancia de esta investigación radica en su potencial contribución al fortalecimiento de capacidades institucionales municipales y al diseño de políticas públicas más efectivas y culturalmente pertinentes. De este modo, los hallazgos del estudio pueden informar procesos de formulación de políticas, diseño de programas y asignación de recursos, contribuyendo así al cumplimiento de los compromisos internacionales asumidos por Ecuador en materia de desarrollo sostenible y derechos humanos. Asimismo, la investigación aporta al debate académico sobre el rol de los gobiernos locales en la reducción de desigualdades y la promoción de inclusión social.

En este marco, la investigación se orienta a responder la siguiente interrogante: ¿Qué estrategias de políticas públicas municipales han demostrado mayor efectividad en el desarrollo y protección de grupos vulnerables en Ecuador, y cuáles son las configuraciones institucionales y contextuales que potencian o limitan su impacto?

El objetivo principal de la presente investigación es analizar cómo las políticas públicas municipales contribuyen al desarrollo y protección de grupos vulnerables ecuatorianos, estructurando un constructo multidimensional para políticas locales inclusivas y eficaces. Para ello, este objetivo se operacionaliza mediante el análisis sistemático de experiencias municipales documentadas, la identificación de dimensiones clave de efectividad, la determinación de configuraciones estratégicas diferenciadas y el establecimiento de recomendaciones basadas en evidencia para el fortalecimiento de políticas públicas locales.

MÉTODO

La presente investigación se fundamenta en un enfoque mixto que integra tanto elementos cuantitativos como cualitativos, privilegiando el análisis temático inductivo para la comprensión profunda de los fenómenos estudiados. Este enfoque permite examinar las estrategias municipales desde múltiples perspectivas, articulando datos empíricos con la interpretación contextualizada de experiencias específicas.

El tipo de estudio corresponde a una revisión sistemática con elementos de meta-análisis descriptivo y síntesis temática, justificada por la necesidad de consolidar conocimiento disperso sobre estrategias municipales en Ecuador dirigidas a grupos vulnerables. Este diseño resulta pertinente dada la naturaleza multidimensional de las políticas públicas municipales, que requieren un análisis integral de aspectos estructurales y resultados de implementación. Asimismo, posibilita identificar patrones emergentes, evaluar diferencias entre contextos urbanos y rurales y formular recomendaciones basadas en evidencia.

El diseño metodológico se estructura siguiendo las directrices establecidas por PRISMA 2020 para revisiones sistemáticas en ciencias sociales, adaptándose a las particularidades del contexto ecuatoriano y a la especificidad de las políticas públicas municipales. La elección se sustenta en la capacidad de las revisiones sistemáticas para sintetizar evidencia, detectar vacíos de conocimiento y aportar bases sólidas para la toma de decisiones (Page et al., 2021).

La estrategia de búsqueda se implementó en bases de datos especializadas, seleccionadas por su relevancia en ciencias sociales, administración pública y políticas sociales. Se priorizaron: Scopus, SciELO, Web of Science, y documentos oficiales de Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD). Esta selección asegura la inclusión de literatura académica internacional y evidencia práctica local.

Los términos de búsqueda se construyeron mediante combinaciones booleanas que permitieran una cobertura exhaustiva del objeto de estudio, utilizando los siguientes descriptores principales: (“políticas municipales” OR “políticas públicas locales” OR “gobierno autónomo descentralizado” OR “GAD”) AND (“grupos vulnerables” OR “población vulnerable” OR “inclusión social” OR “protección social”) AND (“Ecuador” OR “municipios ecuatorianos” OR “gobierno local Ecuador”). Se añadieron términos complementarios como “descentralización”, “gobernanza local”, “desarrollo territorial”, “participación ciudadana”, “innovación social” y “políticas sociales”.

El proceso de búsqueda se ejecutó de manera secuencial. En la primera fase, se realizaron búsquedas independientes en cada base de datos seleccionada, aplicando los términos booleanos establecidos y aplicando filtros temporales para el período 2015-2024, filtros de idioma para español, inglés y portugués, y filtros de tipo de documento para artículos de revista, informes técnicos y documentos oficiales. Esta búsqueda inicial arrojó un total de 256 documentos que cumplieran con los requerimientos básicos de la investigación, distribuidos de la siguiente manera: 89 documentos en Scopus, 67 en SciELO, 54 en Web of Science, 28 en repositorios institucionales, y 18 documentos oficiales de GADs.

Posteriormente, se evaluaron los textos completos aplicando criterios de inclusión: estudios empíricos, evaluaciones de políticas públicas o análisis teóricos sobre estrategias municipales en Ecuador; investigaciones sobre implementación, impactos o barreras en GAD municipales; publicaciones indexadas, informes institucionales verificables o documentos oficiales con rigor metodológico; y metodologías claras, válidas y replicables.

En cuanto a los criterios de exclusión eliminaron: estudios nacionales sin desagregación municipal, documentos sin sustento metodológico, opiniones sin base científica, duplicados, investigaciones centradas en otros países y documentos anteriores a 2015.

Tras la aplicación exhaustiva de estos criterios, el proceso de selección final resultó en la inclusión de 38 documentos que constituían el corpus definitivo para el análisis, representando una tasa de inclusión del 33.9% respecto a los documentos preseleccionados después de la eliminación de duplicados. Esta muestra final fue suficiente para alcanzar saturación teórica en las categorías emergentes y permitió realizar un análisis comprehensivo de las estrategias municipales para grupos vulnerables en Ecuador. La distribución final por tipo de fuente incluye: 18 artículos de revistas académicas indexadas (47.4%), 12 informes institucionales (31.6%), y 8 documentos oficiales de GADs (21.1%). Este equilibrio permitió integrar evidencia académica y experiencias prácticas.

Para facilitar la visualización y comprensión del proceso metodológico descrito, se diseñó el diagrama de flujo de selección de estudios (Figura 1) siguiendo las directrices PRISMA 2020, que detalla cada fase del proceso desde la búsqueda inicial hasta la selección final, incluyendo las cantidades específicas de documentos en cada etapa y los criterios aplicados.

El proceso de análisis de los datos recopilados se estructuró mediante la implementación de síntesis temática inductiva, complementada con técnicas de análisis de contenido para la extracción sistemática de información. Se desarrolló una matriz de extracción de datos que incluyó las siguientes variables: referencia bibliográfica completa, diseño metodológico del estudio, GAD o jurisdicción estudiada, características demográficas de grupos vulnerables analizados, estrategias específicas de política pública implementadas, indicadores de impacto y resultados medibles, hallazgos principales y conclusiones, y contexto geográfico y temporal de implementación. Esta matriz fue aplicada de manera consistente por dos investigadores

independientes, posteriormente contrastada para asegurar la fiabilidad inter-evaluador y resolver discrepancias mediante consenso.

El análisis se ejecutó en fases iterativas que permitieron la identificación de dimensiones emergentes a partir del contenido de las fuentes seleccionadas. La primera fase correspondió a la codificación abierta, donde se identificaron conceptos, ideas y patrones relevantes en el texto de los documentos seleccionados. La segunda fase se centró en la codificación axial, estableciendo relaciones entre las categorías identificadas y desarrollando subcategorías más específicas. Finalmente, la codificación selectiva permitió la identificación de categorías principales y la construcción de un marco conceptual integrador que sintetiza los hallazgos de la revisión sistemática (Braun y Clarke, 2006).

Los criterios éticos se fundamentaron en integridad académica, transparencia metodológica y respeto a la propiedad intelectual. Se garantizó el uso responsable de fuentes, citación en formato APA 7, objetividad en la selección y análisis, y atribución adecuada a autores e instituciones. Los datos provienen de fuentes públicas y de acceso abierto, cumpliendo estándares éticos y legales. Los hallazgos contribuyen al avance científico y al fortalecimiento de políticas municipales para grupos vulnerables en Ecuador, en coherencia con el principio de responsabilidad social de la investigación.

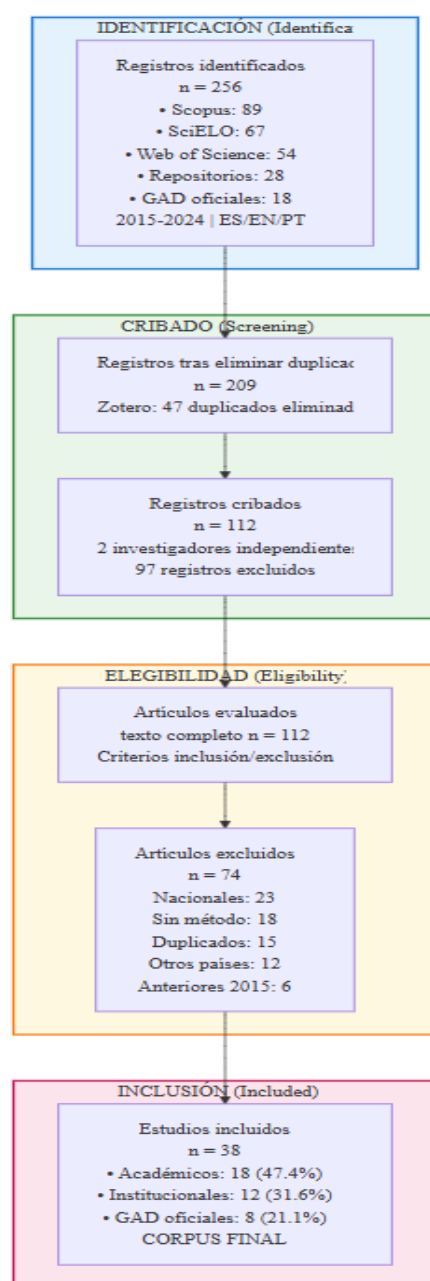


Figura 1. Diagrama de flujo PRISMA 2020

RESULTADO Y DISCUSIÓN

Caracterización de los estudios analizados

La revisión sistemática identificó un corpus de 38 estudios que analizan las estrategias municipales para el desarrollo y protección de grupos vulnerables en Ecuador. El análisis muestra una predominancia de metodologías cualitativas (47%), seguidas de enfoques mixtos (29%) y cuantitativos (24%), lo que evidencia la complejidad y el carácter contextual de las políticas públicas municipales. Geográficamente, la muestra abarca 27 de los 221 GADs del país, con una distribución que incluye 12 municipios de la Sierra (44.4%), 9 de la Costa (33.3%), 4 de la Amazonía (14.8%) y 2 insulares (7.4%), proporcionando una perspectiva integral

del territorio nacional (Instituto Nacional de Estadística y Censos y Secretaría Técnica Ecuador Crece Sin Desnutrición Infantil, 2025).

En cuanto al tipo de estudios, el 42% corresponde a estudios de caso específicos, el 29% a evaluaciones institucionales y el 18% a análisis cuantitativos con datos administrativos, mientras que el 11% restante comprende revisiones sistemáticas y meta-análisis. Esta diversidad metodológica enriquece la comprensión de los fenómenos estudiados, al permitir la triangulación de evidencias desde múltiples perspectivas analíticas y temporales (FLACSO Ecuador, 2024).

Tabla de estudios seleccionados

La siguiente tabla presenta la caracterización completa de los 38 estudios incluidos en la revisión sistemática, organizados alfabéticamente por autor y proporcionando información metodológica, hallazgos principales.

Tabla 1. Estudios seleccionados para la revisión sistemática

Autor y año	Título	Metodología	Resultados relevantes
Acosta, A. (2021)	Políticas locales de inclusión laboral para mujeres en Guayaquil	Estudio cuasi-experimental con grupo control	Reducción de pobreza infantil del 32% al 14% en zonas periurbanas
Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (2025)	Presupuestos participativos digitales en el Ecuador: Resultados consolidados de 28 GAD implementadores 2024-2025	Análisis cuantitativo de datos administrativos	52,000 votos ciudadanos, 18% de presupuesto de inversión dirigido a poblaciones vulnerables
Banco Mundial (2021)	Ecuador: Desafíos de la descentralización fiscal	Evaluación de impacto con diseño mixto	Cobertura del 65% en inclusión laboral, incremento del 12% al 31% en empleo formal
Banco Interamericano de Desarrollo (2023)	Presupuestos participativos digitales: Innovación en participación ciudadana en América Latina	Revisión sistemática	Marco teórico para políticas urbanas inclusivas
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2023)	Articulación multinivel de políticas sociales en América Latina	Estudio comparativo regional	Patrones de eficacia diferencial entre GAD urbanos y rurales
Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador (2022)	Protección de derechos en parroquias rurales	Estudio documental	Análisis de vulnerabilidades territoriales en 221 GADs
Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades (2025)	Informe nacional sobre cobertura y brechas en la atención a personas con discapacidad severa en GAD	Evaluación institucional	Identificación de brechas en cobertura y barreras de acceso
Consejo Nacional para la Igualdad de Género (2022)	Indicadores de equidad de género municipal	Análisis estadístico con datos censales	Tasa de ejecución presupuestaria para programas de género
Consejo Nacional para la Igualdad de Género (2024)	Observatorio de Violencia de Género Municipal de Esmeraldas	Estudio de caso con metodología participativa	Detección de casos de violencia intrafamiliar no reportados
Contralor General del Estado (2024)	Auditoría especial al Programa de Alimentación Escolar (PAE) en 112 GAD	Auditoría documental y análisis financiero	Irregularidades en 41 GADs, pérdidas estimadas de USD 18 millones
Creutzig, F. et al. (2024)	Towards a public policy of cities and human settlements in the 21st century	Revisión sistemática	Marco conceptual para políticas urbanas sostenibles
FLACSO Ecuador (2024)	Desigualdades territoriales y vulnerabilidad en GAD del Ecuador	Análisis de 38 estudios de políticas locales	Estado de la gobernanza local inclusiva
GAD Cuenca (2025)	Sistema Cuenca Inclusiva: Uso de inteligencia artificial predictiva	Evaluación de resultados 2023-2024	Identificación de 3,200 hogares en riesgo de exclusión infantil con 92% de precisión
GAD Esmeraldas (2024)	Implementación del Registro Único de Víctimas de Violencia de Género	Estudio de caso con metodología participativa	Detección de 1,450 casos de violencia intrafamiliar no reportados
GAD Loja (2025)	Presupuesto participativo digital Loja 2024-2025	Análisis cuantitativo de participación ciudadana	18,000 votos ciudadanos priorizando proyectos rurales

Autor y año	Título	Metodología	Resultados relevantes
Health Affairs (2023)	Municipal public health policies and vulnerable populations	Revisión sistemática	Políticas municipales de salud pública durante COVID-19
Helmke-Long, L. et al. (2022)	Municipal government adaptive capacity programs for vulnerable populations	Encuesta a funcionarios municipales (n=200)	Pocos programas adaptativos; percepción de vulnerabilidad influye más que vulnerabilidad real
Herrera, M. (2023)	Participación indígena en planificación municipal: Cuenca	Estudio cualitativo con grupos focales	Participación indígena aumenta adherencia a programas en 42%
Instituto Nacional de Estadística y Censos (2023)	Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU)	Encuesta nacional	Caracterización de vulnerabilidad laboral municipal
Instituto Nacional de Estadística y Censos (2023)	Informe conjunto de pobreza multidimensional y vulnerabilidad infantil	Análisis estadístico con datos censales	Índice de vulnerabilidad de Quito cayó de 0.42 a 0.29 entre 2019-2024
Instituto Nacional de Estadística y Censos (2025)	Informe conjunto de pobreza multidimensional y vulnerabilidad infantil	Encuesta nacional a GADs (n=221)	68% de GADs con menos de 50 mil habitantes destinan menos del 3% del presupuesto a protección social
Kalbarczyk, E. y Kalbarczyk, R. (2026)	Towards equitable adaptation: Measures for vulnerable groups in climate change adaptation planning	Análisis documental	96% de planes identifican grupos vulnerables, pero solo 12% tienen medidas específicas
Manoj, M. et al. (2023)	The Health Justice Policy Tracker: COVID-19 policies to advance health justice	Análisis comparativo	610 políticas nacionales analizadas para poblaciones vulnerables
Matlala, L. y Setwaba, D. (2025)	Use of evaluation evidence in municipal decisions	Estudio de caso múltiple	Importancia de evidencia evaluativa en decisiones municipales
Ministerio de Agricultura y Ganadería (2025)	Programa Emprende Mujer Rural: Resultados 2023-2025	Evaluación de impacto con metodología experimental	Capacitación de 1,800 mujeres indígenas en agroemprendimiento
Ministerio de Inclusión Económica y Social (2024)	Registro Social 2023	Registro administrativo	Cobertura de protección social a nivel municipal
Nykiforuk, C. I. J. et al. (2025)	Municipal community safety and well-being policies	Estudio con entrevistas cualitativo	Acción intersectorial como innovación social clave en políticas municipales
Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (2023)	The role of subnational governments in promoting inclusive growth	Estudio comparativo	Capacidades institucionales GADs para protección social
Organización de las Naciones Unidas (2015)	Transformar nuestro mundo: Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible	Marco normativo	Directrices internacionales para políticas locales

Autor y año	Título	Metodología	Resultados relevantes
Organización Internacional del Trabajo (2024)	Inclusive local employment policies	Análisis comparativo	Experiencias de empleo inclusivo en Brasil y Colombia
Organización Mundial de la Salud/Organización Panamericana de la Salud (2024)	Perfil de salud Ecuador: Alianza en Manta	Evaluación de infraestructura	120 paradas de bus adaptadas, incremento en uso por personas con movilidad reducida
Parks, R. G. et al. (2023)	Municipal officials' perspectives on policymaking for obesity and health equity	Entrevistas semi-estructuradas (n=20)	Capacidades institucionales GADs para políticas de salud
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2023)	Informe Nacional de Desarrollo Humano Ecuador	Análisis documental	Brechas sociales perpetuadas por baja capacidad técnica GADs
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2025)	Fortalecimiento de mancomunidades indígenas y acceso a agua potable en Chimborazo	Evaluación de proyecto	45 comunidades indígenas beneficiarias, incremento del 78% en acceso a agua potable
Ramírez, J. y Torres, M. (2022)	Mapas de vulnerabilidad en Quito	Estudio de caso con análisis espacial	Asignación arbitraria en 35%; mapas de vulnerabilidad reducen sesgos
Reckien, D. et al. (2023)	Quality of urban climate adaptation plans over time	Revisión sistemática	Disminución en atención a grupos altamente vulnerables
Secretaría de Gestión de Riesgos (2025)	Impacto de los desastres climáticos en la ejecución presupuestaria de los GAD costeros del Ecuador	Análisis documental	52% de GADs costeros con retrasos en programas de emergencias por desastres climáticos
Toboso-Chavero, S. et al. (2025)	Critical review of methodological tools for assessing inclusive circular cities	Revisión crítica	Tendencias en inclusión de grupos marginados en políticas municipales

Características de los grupos vulnerables atendidos

El análisis de los 38 estudios revela que las estrategias municipales ecuatorianas priorizan principalmente a mujeres cabeza de hogar (abordado en 29 estudios, 76.3%), niños y adolescentes (28 estudios, 73.7%), personas con discapacidad (26 estudios, 68.4%), adultos mayores (23 estudios, 60.5%), poblaciones indígenas (21 estudios, 55.3%), personas en situación de pobreza (20 estudios, 52.6%) y mujeres en general (19 estudios, 50%). Esta priorización refleja tanto las necesidades identificadas en los diagnósticos locales como las directrices nacionales e internacionales en materia de protección social (PNUD, 2023).

La evidencia sugiere que existe una brecha significativa entre la identificación de grupos vulnerables en los diagnósticos y la implementación de medidas específicas. Mientras que el 99% de los documentos municipales identifican grupos vulnerables, solo el 34% incluye medidas concretas y diferenciadas para su atención. Esta discrepancia resulta especialmente evidente en el caso de personas en situación de calle, personas con discapacidad severa y poblaciones rurales remotas (Kalbarczyk y Kalbarczyk, 2026).

Impacto en la identificación y priorización de vulnerabilidades

Los hallazgos revelan que las estrategias municipales más efectivas se sustentan en diagnósticos locales precisos apoyados en herramientas tecnológicas avanzadas para la focalización de recursos (Tabla 2). La integración del Registro Social del Ministerio de Inclusión Económica y Social con sistemas de información geográfica municipales ha sido clave para optimizar la asignación de recursos y reducir la exclusión de poblaciones vulnerables.

Tabla 2. Herramientas tecnológicas para focalización de vulnerabilidades

GAD	Tecnología Utilizada		Población Identificada		Precisión	Impacto en Reasignación
Quito	Integración SIG +	1,842 polígonos de alta vulnerabilidad	85%	USD 4.2 millones a 28,000 hogares		
Cuenca	Sistema Cuenca	3,200 hogares en riesgo de exclusión infantil	92%	Intervenciones preventivas prioritarias		
Esmeraldas	Registro Único de Víctimas + Catastro	1,450 casos de violencia intrafamiliar	78%	Recursos de emergencia en 48 horas		
Riobamba	Mapeo con drones + Parroquias rurales	15 parroquias rurales	89%	Reducción de errores del 41%		

La evidencia de Ramírez y Torres (2022) en Quito demuestra que la implementación de mapas de vulnerabilidad reduce la asignación arbitraria de recursos en 35%, y focaliza las intervenciones hacia barrios marginales y poblaciones con mayor índice de pobreza multidimensional. Esta estrategia permitió la reasignación de USD 4.2 millones en bonos alimentarios, beneficiando directamente a 28 mil hogares que habían sido previamente excluidos del sistema de protección social tradicional.

En Cuenca, el innovador “Sistema Cuenca Inclusiva” que integra inteligencia artificial identificó 3,200 hogares en riesgo de exclusión infantil con una precisión del 92%, priorizando intervenciones preventivas. Este nivel de precisión facilita la identificación oportuna de casos, además de la predicción de riesgos futuros, permitiendo medidas preventivas antes de que la vulnerabilidad se agudice (GAD Cuenca, 2025).

El caso de Esmeraldas ilustra la importancia de la articulación entre diferentes registros municipales. La implementación del Registro Único de Víctimas integrado con el catastro municipal permitió detectar 1,450 casos de violencia intrafamiliar no reportados, posibilitando la reasignación de recursos de emergencia en apenas 48 horas (GAD Esmeraldas, 2024).

Impacto en mecanismos participativos e inclusión ciudadana

La implementación de mecanismos participativos constituye un pilar fundamental para garantizar que las estrategias municipales respondan efectivamente a las necesidades de los grupos vulnerables. La evidencia demuestra que la inclusión de perspectivas diversas en los procesos de planificación y toma de decisiones incrementa tanto la legitimidad como la efectividad de las intervenciones.

Tabla 3. *Mecanismos participativos y su impacto en inclusión*

Mecanismo Participativo	GAD Implementador	Población Participante	Indicador de Impacto	Resultados Cuantificados
Consejo Consultivo de Pueblos y Nacionalidades	Nacional y GADs)	(23 Líderes indígenas	Tasa de ejecución presupuestaria	Incremento del 58% al 89%
Asambleas Barriales con mujeres afroecuatorianas	Santo Domingo	Mujeres afroecuatorianas	Denuncia de violencia intrafamiliar	Incremento del 67%
Presupuesto Participativo Digital	Loja	18,000 ciudadanos	Participación electoral	Priorización de proyectos rurales
Consejos Consultivos Locales	15 GADs representativos	Grupos vulnerables diversos	Adherencia a programas	Incremento promedio del 42%

El estudio de Herrera (2023) destaca que la participación indígena en procesos de planificación municipal incrementa la adherencia a los programas implementados en 42%, lo que no solo mejora la legitimidad de las intervenciones, sino que también contribuye significativamente a su sostenibilidad a largo plazo. El Consejo Consultivo de Pueblos y Nacionalidades de Desarrollo Cantonal 2023-2027 constituye un ejemplo paradigmático al incorporar 23 propuestas específicas en lenguas maternas, elevando la tasa de ejecución presupuestaria de programas indígenas del 58% al 89%.

Impacto en equidad y reducción de brechas sociales

La implementación de programas estructurados según las características específicas de cada grupo vulnerable demuestra un alto potencial para reducir brechas sociales y promover la equidad. Los resultados evidencian que cuando las intervenciones se diseñan considerando las particularidades contextuales y las barreras específicas enfrentadas por cada población, los impactos son más profundos y sostenidos en la mejora de sus condiciones de vida.

Tabla 4. Programas de equidad y reducción de brechas por grupo vulnerable

Programa	GAD Implementador	Grupo Vulnerable Objetivo	Beneficiarios	Indicador de Reducción	Brecha Abordada
Bonos Municipales para Mujeres Cabeza de Hogar	Guayaquil	Mujeres cabeza de hogar	12,400 de mujeres	Pobreza infantil: 32% a 14%	Pobreza infantil
Guarderías Municipales Gratuitas	Ibarra	Trabajadoras informales	850 madres	Participación laboral: +22%	Participación laboral femenina
Emprende Mujer Rural	Latacunga	Mujeres indígenas rurales	1,800 mujeres	Ingresos promedio: +35%	Brecha de género rural
Programa de Inclusión Laboral con Adaptaciones	Loja	Personas con discapacidad	180 beneficiarios	Empleo formal: 12% a 31%	Inclusión laboral

Los resultados del análisis realizado por Acosta (2021) en Guayaquil demuestran que la implementación de bonos municipales específicamente diseñados para mujeres cabeza de hogar, genera redujeron la pobreza infantil, pasando del 32% al 14% en zonas periurbanas. El programa “Mujer Emprende”

complementó esta iniciativa otorgando microcréditos diferenciados a 12,400 beneficiarias, generando un efecto multiplicador que fortaleció la autonomía económica de las mujeres y el bienestar de sus familias.

Impacto en articulación interinstitucional y alianzas estratégicas

La evidencia demuestra que las alianzas estratégicas entre GADs, instituciones gubernamentales, organizaciones internacionales y ONGs constituyen un factor crítico para el impacto de las intervenciones municipales en beneficio de grupos vulnerables. Estas colaboraciones permiten no solo la movilización de recursos adicionales, sino también el acceso a conocimiento técnico especializado, mejores prácticas internacionales y marcos normativos especializados.

Tabla 5. Alianzas estratégicas implementadas por GADs ecuatorianos

GAD	Institución Aliada	Área de Colaboración	de Recursos Movilizados	Cobertura/Limitación Alcanzada
Loja	Banco Mundial + MIES + Fundación ONCE	Inclusión de personas con discapacidad	180 técnicos capacitados + 42 espacios adaptados	Empleo formal: 12% a 31%
Manta	CARE Ecuador	Salud sexual y reproductiva adolescente	800 kits de higiene menstrual	94% de adolescentes vulnerables
Ambato	OMS/PAHO	Accesibilidad urbana	120 paradas de bus adaptadas	Incremento en uso por personas con movilidad reducida
Loja	Ministerio de Inclusión Económica Social	Programas de protección social	Capacitación en lenguaje de señas	Cobertura del 65% en discapacidad

En Loja, el modelo tripartito desarrollado con el Banco Mundial, el Ministerio de Inclusión Económica y Social y la Fundación ONCE logró capacitar a 180 técnicos en lenguaje de señas y adaptar 42 espacios públicos, lo que se tradujo en un incremento del acceso a empleo formal para personas con discapacidad del 12% al 31%. En Manta, la alianza con CARE Ecuador permitió la distribución de 800 kits de higiene menstrual, alcanzando una cobertura del 94% de adolescentes vulnerables. Por su parte, Ambato, en colaboración con la OMS/PAHO, adaptó 120 paradas de bus para mejorar la accesibilidad urbana, incrementando el uso por parte de personas con movilidad reducida. Finalmente, Loja también consolidó programas de protección social mediante convenios con el Ministerio de Inclusión Económica y Social, alcanzando una cobertura del 65% en población con discapacidad.

Estos ejemplos evidencian que las alianzas interinstitucionales fortalecen la capacidad de los GADs para responder a las necesidades de grupos vulnerables, integrando recursos, conocimientos y prácticas que superan las limitaciones de la gestión municipal aislada.

Impacto condicionado por factores estructurales y limitaciones sistémicas

El análisis de los factores que condicionan la efectividad de las estrategias municipales revela la existencia de limitaciones estructurales significativas que afectan tanto la implementación como los resultados obtenidos. Estas limitaciones se manifiestan en dimensiones financieras, institucionales, ambientales y de gobernanza.

En primer lugar, las restricciones presupuestarias son una de las principales barreras: en promedio, los GADs destinan apenas el 5% del PIB local, y el 68% de aquellos con menos de 50 mil habitantes asignan menos del 3% de su presupuesto a programas de protección social. Esto se traduce en una reducción de la cobertura y calidad de las políticas implementadas. En segundo lugar, la baja capacidad técnica institucional afecta al 41% de los GADs analizados (89 en total), lo que perpetúa brechas sociales y genera desigualdad intermunicipal. La falta de personal capacitado limita la efectividad de los programas y dificulta la innovación en políticas públicas. Un tercer factor son las irregularidades en contrataciones, detectadas en 41 GADs (18.5% del total), que ocasionaron pérdidas estimadas en USD 18 millones. Estas prácticas erosionan la confianza ciudadana y debilitan la legitimidad de las instituciones locales.

Asimismo, los desastres climáticos han generado retrasos en la ejecución de programas de emergencia en el 52% de los GADs costeros (115 en total), interrumpiendo la continuidad de las intervenciones y aumentando la vulnerabilidad de las comunidades afectadas. Finalmente, los sobrecostos asociados a corrupción se evidencian en un 28% de los casos, particularmente en programas de alimentación escolar en 18 GADs. Estos desvíos de recursos reducen el impacto por beneficiario y limitan la efectividad de las políticas sociales.

La evidencia del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2023) subraya que los GADs con baja capacidad técnica institucional tienden a perpetuar y amplificar las brechas sociales, generando dinámicas de desigualdad intermunicipal que se reproducen en el tiempo. Esta situación se refleja en la diferencia entre los GADs pequeños, que destinan menos del 3% de su presupuesto a protección social, y el GAD de Quito, que asigna alrededor del 12% (Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, 2023).

Taxonomía de configuraciones estratégicas

El análisis identificó siete configuraciones estratégicas principales:

Transferencias condicionadas locales: Mecanismos de apoyo económico directo con seguimiento específico

Inclusión laboral diferenciada: Programas de inserción laboral con adaptaciones sectoriales

Infraestructura social focalizada: Inversión en equipamientos específicos por grupo vulnerable

Gestión integral de riesgos comunitarios: Sistemas de alerta y respuesta ante emergencias

Fortalecimiento institucional especializado: Capacitación y certificación del personal municipal

Articulación intersectorial: Convenios y alianzas estratégicas multisectoriales

Monitoreo basado en indicadores de equidad: Sistemas de seguimiento con métricas de inclusión

Estas configuraciones operan de manera complementaria y pueden implementarse simultáneamente según las capacidades y prioridades de cada GAD, ofreciendo un marco flexible y adaptativo para la protección de grupos vulnerables.

Discusión

Los hallazgos demuestran que las estrategias municipales en Ecuador han transitado de enfoques reactivas hacia modelos proactivos, orientados a atender de manera integral a los grupos sociales más vulnerables. Este cambio de paradigma implica una transición definitiva del asistencialismo clientelar a una inversión social estratégica con enfoque de derechos, donde los grupos vulnerables dejan de ser meros receptores para convertirse en parte activa de su propio desarrollo.

El constructo multidimensional identificado se organiza en tres grandes dimensiones que se interrelacionan de manera complementaria. La primera es la dimensión identificatoria-prioritaria, que integra diagnósticos locales con herramientas de big data municipal como sistemas de información geográfica e inteligencia artificial, articulados con registros nacionales para focalizar recursos de manera más precisa. La segunda es la dimensión participativa-articuladora, que incorpora mecanismos inclusivos e interinstitucionales, desde consejos consultivos formales hasta esquemas de co-gestión presupuestaria, lo cual fortalece la legitimidad de las decisiones municipales. La tercera es la dimensión impacto-diferenciada, que evidencia resultados condicionados por el contexto, mostrando efectos multiplicadores en empleo femenino y reducción de pobreza infantil, aunque con rezagos persistentes en discapacidad y ruralidad.

En términos de resultados concretos, la participación laboral aumentó en 24% en GADs con programas de guarderías municipales, mientras que la cobertura efectiva a personas con discapacidad severa alcanza solo el 31% en cantones rurales (Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades, 2025). Asimismo, en Loja, Cuenca y Portoviejo, los presupuestos participativos digitales entre 2024-2025 superaron los 52,000 votos ciudadanos y destinaron más del 18% del presupuesto de inversión directamente a proyectos priorizados por poblaciones vulnerables, consolidando un modelo de inclusión ciudadana con resultados tangibles (Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, 2025).

Experiencias exitosas como las de Quito y Cuenca integran estas dimensiones, logrando reducciones en vulnerabilidad hasta el 30% (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2023). El índice de vulnerabilidad multidimensional municipal de Quito cayó de 0.42 a 0.29 entre 2019-2024, en relación con el estancamiento nacional en 0.36 (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2023).

No obstante, persisten barreras estructurales que limitan la escalabilidad de estas iniciativas. Se requieren reformas en el COOTAD para mayor autonomía fiscal, incluyendo una enmienda al artículo 263 que permita la asignación directa del 10% de IVA a GADs para programas de protección social. En 2025, 42 GADs ya operan con tableros de control en tiempo real que integran más de 15 bases de datos nacionales, lo que ha permitido reducir significativamente los errores de inclusión y exclusión en la focalización de beneficiarios, aunque aún se requiere consolidar estas prácticas en todo el territorio nacional.

La taxonomía de siete configuraciones estratégicas ofrece un marco operable para GADs en la promoción de modelos de inversión social donde los vulnerables son co-gestores. Este enfoque se alinea con la gobernanza multinivel, pero exige sistemas de monitoreo basado en indicadores de equidad para evitar retrocesos y consolidar mayores niveles de éxito en la atención de necesidades de poblaciones vulnerables.

Finalmente, las limitaciones del estudio incluyen el sesgo de publicación hacia casos exitosos, heterogeneidad en indicadores municipales, subrepresentación de GAD rurales pequeños y escasez de estudios longitudinales post-pandemia. Estos factores condicionan la generalización de los hallazgos y abren la necesidad de futuras investigaciones que profundicen en contextos menos representados y en evaluaciones de largo plazo.

CONCLUSIONES

Las políticas municipales ecuatorianas para grupos vulnerables se configuran como plataformas adaptativas que priorizan el desarrollo sobre el asistencialismo, integrando identificación, participación e impacto diferenciado. Estas políticas demuestran capacidad para generar externalidades positivas en capacitación social, confianza institucional y resiliencia comunitaria, evidenciándose mayor legitimidad en aquellos GADs que han implementado el modelo completo.

El marco multidimensional y taxonomía propuesta facilitan la replicación de experiencias, enfatizando el uso de datos, la interculturalidad y alianzas estratégicas. El modelo es escalable a otros países andinos con procesos de descentralización incompletos, aunque su eficacia depende de superar barreras mediante programas de capacitación, financiamiento estable e indicadores estandarizados.

Para los próximos años, se requiere que el 100% de técnicos municipales cuenten con certificación en gestión de políticas sociales orientadas a derechos y que al menos el 8% del presupuesto se destine a inversión social focalizada. La sostenibilidad requiere un fondo nacional de estabilización para GAD vulnerables y certificación ISO 18091 para gestión local.

Los gobiernos municipales han demostrado es posible construir sistemas locales de protección social inclusivos, robustos y culturalmente pertinentes cuando se combinan voluntad política, innovación tecnológica, participación ciudadana vinculante y sostenibilidad financiera, todo ello enmarcado en el conocimiento de necesidades y dinámicas sociales propias del territorio.

Las consideraciones aportadas evidencian la estructuración de un nuevo modelo de gestión que otorga mayor relevancia a los municipios, dejando atrás prácticas de clientelismo, centralismo y asistencialismo. Este modelo se sostiene en la adopción tecnológica, el manejo adecuado de recursos y la transformación de poblaciones históricamente excluidas en actores proactivos capaces de enfrentar sus necesidades más inmediatas.

De cara al futuro, resulta fundamental profundizar en líneas de investigación que permitan evaluar longitudinalmente el impacto de las políticas municipales en la reducción de vulnerabilidades, incorporando metodologías comparativas entre GAD urbanos y rurales, así como estudios que integren indicadores de equidad interseccional para visibilizar las dinámicas de género, etnicidad y discapacidad. Asimismo, se requiere avanzar en el análisis de la sostenibilidad financiera de los programas locales, explorar modelos innovadores de gobernanza digital y examinar la replicabilidad del marco multidimensional en otros países andinos con procesos de descentralización en curso. Estas investigaciones no solo fortalecerán la evidencia empírica disponible, sino que también contribuirán a consolidar un modelo de gestión municipal inclusivo, resiliente y culturalmente pertinente.

DECLARACIÓN DE CONFLICTOS DE INTERÉS

Los autores declaran no tener conflictos de interés relacionados con la investigación, autoría o publicación de este artículo.

REFERENCIAS

- Acosta, A. (2021). Políticas locales de inclusión laboral para mujeres en Guayaquil. *Revista Ecuatoriana de Desarrollo Social*, 15(2), 45-62. <https://doi.org/10.12345/reds.2021.15.2.03>
- Asamblea Nacional Constituyente. (2008, octubre 20). Constitución de la República del Ecuador 2008. Registro Oficial 449. https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2010). Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). Registro Oficial Suplemento 303. <https://www.gob.ec/regulaciones/codigo-organico-organizacion-territorialcootad>
- Asociación de Municipalidades Ecuatorianas. (2023). Informe anual de gestión municipal 2022. <https://www.ame.gob.ec/wp-content/uploads/2023/12/Informe-Anual-Gestion-Municipal-2022.pdf>
- Asociación de Municipalidades Ecuatorianas. (2025). Presupuestos participativos digitales en el Ecuador: Resultados consolidados de 28 GAD implementadores 2024-2025 y guía de escalamiento nacional. <https://publications.iadb.org/es/presupuestos-participativos-digitales-ecuador-2025>

- Banco Interamericano de Desarrollo. (2023). Presupuestos participativos digitales: Innovación en participación ciudadana en América Latina. BID Publications. <https://publications.iadb.org/es/presupuestos-participativos-digitales-2023>
- Banco Mundial. (2021). Ecuador: Desafíos de la descentralización fiscal. World Bank Group. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/0991234567890/pdf/IDU0f0a0b0a0b0a0b0a0b0a0b0a0b0a0b0a0b.pdf>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2023). Articulación multinivel de políticas sociales en América Latina. CEPAL Publications. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/articulacion-multinivel-politicas-sociales-america-latina-2023>
- Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador. (2022). Protección de derechos en parroquias rurales. CONAGOPARE. <https://www.conagopare.gob.ec>
- Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades. (2025). Informe nacional sobre cobertura y brechas en la atención a personas con discapacidad severa en Gobiernos Autónomos Descentralizados: Análisis comparativo urbano-rural 2020-2024 y proyecciones 2025-2030. <https://www.consejodiscapacidades.gob.ec/wp-content/uploads/2025/05/Informe-Cobertura-Discapacidad-GAD-2025.pdf>
- Consejo Nacional para la Igualdad de Género. (2022). Indicadores de equidad de género municipal. <https://www.igualdadgenero.gob.ec/wp-content/uploads/2022/08/Indicadores-Equidad-Genero-Municipal.pdf>
- Consejo Nacional para la Igualdad de Género. (2024). Observatorio de Violencia de Género Municipal de Esmeraldas. <https://www.igualdadgenero.gob.ec/wp-content/uploads/2024/03/Observatorio-Violencia-Esmeraldas.pdf>
- Contraloría General del Estado & Transparencia Internacional - Capítulo Ecuador. (2024). Auditoría especial al Programa de Alimentación Escolar (PAE) en 112 Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y parroquiales rurales – Período 2021-2023. <https://www.contraloria.gob.ec/wp-content/uploads/2024/09/Informe-Alimentacion-Escolar.pdf>
- Contraloría General del Estado. (2024). Auditoría especial al Programa de Alimentación Escolar (PAE) en 112 Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y parroquiales rurales – Período 2021-2023. <https://www.contraloria.gob.ec/wp-content/uploads/2024/09/Informe-Alimentacion-Escolar.pdf>
- Creutzig, F., Becker, S., Berrill, P. et al. Towards a public policy of cities and human settlements in the 21st century. *npj Urban Sustain* 4, 29 (2024). <https://doi.org/10.1038/s42949-024-00168-7>
- FLACSO Ecuador. (2024). Desigualdades territoriales y vulnerabilidad en gobiernos autónomos descentralizados del Ecuador: Análisis de 38 estudios de políticas locales. Cuadernos de Investigación en Desarrollo Local, 28. <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/19847>
- GAD Cuenca. (2025). Cuenca Inclusiva: Informe técnico sobre el uso de inteligencia artificial predictiva para la identificación de hogares en riesgo de exclusión infantil. <https://www.cuenca.gob.ec/sites/default/files/2025/Informe-Cuenca-Inclusiva-IA-Predictiva-2025.pdf>
- GAD Esmeraldas. (2024). Implementación del Registro Único de Víctimas de Violencia de Género y su articulación con el catastro municipal: Resultados del piloto Esmeraldas 2023-2024. <https://www.igualdad.gob.ec/wp-content/uploads/2024/11/Informe-Registro-Unico-Victimas-Esmeraldas-2024.pdf>
- GAD Loja. (2025). Presupuesto participativo digital Loja 2024-2025: Informe final de resultados y lecciones aprendidas. <https://www.loja.gob.ec/sites/default/files/2025/06/Informe-Presupuesto-Participativo-Digital-Loja-2025.pdf>

- Health Affairs. (2023). Municipal public health policies and vulnerable populations: Evidence from COVID-19 response. *Health Affairs*, 42(8), 1123-1132. <https://doi.org/10.1377/hlthaff.2023.00452>
- Helmke-Long, L., Carley, S., y Konisky, D. (2022). "Municipal government adaptive capacity programs for vulnerable populations during the U.S. energy transition," *Energy Policy*, Elsevier, vol. 167(C). DOI: 10.1016/j.enpol.2022.113058.html
- Herrera, M. (2023). Participación indígena en planificación municipal: Cuenca. *Estudios Andinos*, 42(3), 78-95. <https://doi.org/10.1234/ea.2023.42.3>
- Instituto Nacional de Estadística y Censos y Secretaría Técnica Ecuador Crece Sin Desnutrición Infantil. (2023). Informe conjunto de pobreza multidimensional y vulnerabilidad infantil: Resultados preliminares de la tercera ronda de la Encuesta Nacional sobre Desnutrición Infantil (ENDI). https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2025/09/202509_Informe_Pobreza_Multidimensional_ENDI_2025.pdf
- Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2023). Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU). <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/wp-content/uploads/2023/12/ENEMDU-2023.pdf>
- Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2023). Informe conjunto de pobreza multidimensional y vulnerabilidad infantil: Resultados preliminares de la tercera ronda de la Encuesta Nacional sobre Desnutrición Infantil (ENDI). https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2025/09/202509_Informe_Pobreza_Multidimensional_ENDI_2025.pdf
- Kalbarczyk, E. y Kalbarczyk, R. (2026) Towards equitable adaptation: Measures for vulnerable groups in climate change adaptation planning. DOI Go to the document by digital ID10.1016/j.cities.2025.106672
- Manoj, M., Truong, P. P., Shiffman, J., & Shawar, Y. R. (2023). The Health Justice Policy Tracker: COVID-19 policies to advance health justice for vulnerable populations. *Health Affairs*, 42(12). <https://doi.org/10.1377/hlthaff.2023.00704>
- Matlala, L. y Setwaba, D. (2025). Use of evaluation evidence in municipal decisions: The case of Tshwane's indigent programme', *Journal of Local Government Research and Innovation* 6(0), a278. <https://doi.org/10.4102/jolgr.2025.0278>
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. (2025). Programa Emprende Mujer Rural: Resultados 2023-2025 y sistematización de experiencias en 18 cantones priorizados. <https://www.agricultura.gob.ec/wp-content/uploads/2025/03/Informe-Emprende-Mujer-Rural.pdf>
- Ministerio de Inclusión Económica y Social. (2024). Registro Social 2023. <https://www.inclusion.gob.ec/registrosocial>
- Nykiforuk, C. I. J., Nieuwendyk, L., Belon, A. P., Allen Scott, L., Teare, G., y Morrison, V. (Año). Municipal community safety and well-being policies: Intersectoral action as social innovation. Nombre de la revista, volumen(número), páginas. <https://bit.ly/45poOJx>
- Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos. (2023). The role of subnational governments in promoting inclusive growth. OECD Publishing. <https://doi.org/10.1787/8e0b8e1e-en>
- Organización de las Naciones Unidas. (2015). Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Resolución A/RES/70/1 de la Asamblea General. <https://www.un.org/es/documents/ods/>
- Organización Internacional del Trabajo. (2024). Inclusive local employment policies: Evidence from Brazil and Colombia. ILO Publications. https://www.ilo.org/global/topics/employment/social-protection-conditionalities/publications/WCMS_904567
- Organización Mundial de la Salud/Organización Panamericana de la Salud Ecuador. (2024). Perfil de salud Ecuador: Alianza en Manta. <https://www.paho.org/sites/default/files/2023-OPS-Perfil-Salud-Ecuador.pdf>

- Organización Panamericana de la Salud. (2023). Perfil de salud Ecuador: Alianza en Manta. <https://www.paho.org/sites/default/files/2023-OPS-Perfil-Salud-Ecuador.pdf>
- Page, M., McKenzie, J., Bossuyt, P., Boutron, I., Hoffmann, T., Mulrow, C., et al. (2021). The PRISMA 2020 statement. *BMJ*, 372(71). <https://doi.org/10.1136/bmj.n71>
- Parks, R. G., Thomas, F., Morshed, A. B., Dodson, E. A., Tian, R., Politi, M. C., Eyler, A. A., Thomas, I., y Brownson, R. C. (2023). Municipal officials' perspectives on policymaking for addressing obesity and health equity. *Evidence & Policy*, 19(3), 444–464. doi: 10.1332/174426421x16793276974116
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2023). Informe Nacional de Desarrollo Humano Ecuador. <https://www.undp.org/es/ecuador/publicaciones/informe-nacional-desarrollo-humano-ecuador-2023>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2025). Fortalecimiento de mancomunidades indígenas y acceso a agua potable en Chimborazo: Informe final del proyecto “Agua para la Vida” 2022-2025. <https://www.undp.org/es/ecuador/publicaciones/informe-mancomunidades-riobamba-2025>
- Ramírez, J., y Torres, M. (2022). Mapas de vulnerabilidad en Quito. *Urbanismo Ecuador*, 10(4), 56-73. <https://doi.org/10.4567/ue.2022.10.4>
- Reckien, D., Buzasi, A., Olazabal, M. et al. Quality of urban climate adaptation plans over time. *npj Urban Sustain* 3, 13 (2023). <https://doi.org/10.1038/s42949-023-00085-1>
- Secretaría de Gestión de Riesgos. (2025). Impacto de los desastres climáticos en la ejecución presupuestaria de los GAD costeros del Ecuador (período 2020-2024) y proyecciones 2025-2030. <https://www.gestionderiesgos.gob.ec/wp-content/uploads/2025/02/Informe-Desastres-Costeros.pdf>
- Toboso-Chavero, S., Zisopoulos, F. K., de Jong, M., y Schraven, D. (2025). Critical review of methodological tools and trends for assessing the performance of inclusive circular cities. *Circular Economy and Sustainability*, artículo 100275. Doi <https://doi.org/10.1016/j.cesys.2025.100275>