



Modelo estratégico gubernamental para reducir la violencia familiar y contra grupos vulnerables en América Latina

Governmental strategic model to reduce family violence and violence against vulnerable groups in Latin America

Modelo estratégico governamental para reduzir a violência familiar e contra grupos vulneráveis na América Latina

Jonathan Merino Farias

jmerinof@ucvvirtual.edu.pe

<https://orcid.org/0000-0002-3306-3599>

Universidad César Vallejo, Piura, Perú

Rosita Elizabeth Yovera Morales

ryoveram@untumbes.edu.pe

<https://orcid.org/0000-0002-2593-4622>

Universidad Nacional de Tumbes, Tumbes, Perú

Edinson Junior Merino Farias

emerinof@ucvvirtual.edu.pe

<https://orcid.org/0000-0002-1287-4536>

Universidad César Vallejo- Lima Norte, Perú

Carlos Alberto Lamadrid Vela

c.lamadrid.vela@posgrado.untumbes.e

<https://orcid.org/0000-0003-4011-3301>

Universidad Nacional de Tumbes, Tumbes, Perú

Kevin Alex Melgar Ojeda

kmelgar@ucvvirtual.edu.pe

<https://orcid.org/0000-0002-0349-6238>

Universidad César Vallejo, Piura, Perú

<http://doi.org/10.59659/impulso.v.6i14.275>

Artículo recibido 8 de enero 2026 | Aceptado 13 de febrero 2026 | Publicado 3 de abril 2026

RESUMEN

La violencia familiar y la violencia contra grupos vulnerables constituyen un problema persistente que afecta la gobernabilidad y el desarrollo social en América Latina. Este artículo empírico tiene como objetivo proponer un modelo estratégico gubernamental orientado a reducir estas formas de violencia, con énfasis en la formulación de estrategias y políticas públicas aplicables a nivel territorial. El estudio se sustenta en el análisis de registros administrativos del Observatorio de Seguridad Ciudadana de Tumbes, que permiten identificar la magnitud, distribución y tipología de la violencia familiar en un contexto regional específico. Los resultados evidencian una alta concentración de casos en mujeres, el predominio de violencia psicológica y física, y una focalización territorial en zonas urbanas con mayores niveles de vulnerabilidad social. Sobre esta base empírica, se analizan experiencias desarrolladas por observatorios de seguridad ciudadana en América Latina como referentes de buenas prácticas institucionales. A partir de estos insumos, se estructura un modelo compuesto por cuatro ejes estratégicos orientados a fortalecer la prevención, la atención a víctimas, la capacidad institucional y la gestión de información para la toma de decisiones.

Palabras clave: América Latina; Estrategias gubernamentales; Grupos vulnerables; Observatorios de seguridad ciudadana; Políticas públicas; Violencia familiar

ABSTRACT

Family violence and violence against vulnerable groups constitute a persistent problem that affects governance and social development in Latin America. This empirical article proposes a governmental strategic model aimed at reducing these forms of violence, with an emphasis on the formulation of strategies and public policies applicable at the territorial level. The study is based on the analysis of administrative records from the Tumbes Citizen Security Observatory, which allow for the identification of the magnitude, distribution, and typology of family violence within a specific regional context. The results show a high concentration of cases among women, the predominance of psychological and physical violence, and a territorial concentration in urban areas with higher levels of social vulnerability. Based on this empirical evidence, experiences developed by citizen security observatories in Latin America are analyzed as references for institutional best practices. From these inputs, a model composed of four strategic axes is structured, aimed at strengthening prevention, victim assistance, institutional capacity, and information management for public decision-making.

Keywords: Citizen security observatories; Government strategies; Latin America; Public policies; Vulnerable groups; Family violence

RESUMO

A violência familiar e a violência contra grupos vulneráveis constituem um problema persistente que afeta a governança e o desenvolvimento social na América Latina. Este artigo empírico propõe um modelo estratégico governamental voltado à redução dessas formas de violência, com ênfase na formulação de estratégias e políticas públicas aplicáveis em nível territorial. O estudo baseia-se na análise de registros administrativos do Observatório de Segurança Cidadã de Tumbes, que permitem identificar a magnitude, a distribuição e a tipologia da violência familiar em um contexto regional específico. Os resultados evidenciam uma elevada concentração de casos em mulheres, o domínio da violência psicológica e física, bem como uma focalização territorial em áreas urbanas com maiores níveis de vulnerabilidade social. Com base nessa evidência empírica, analisam-se experiências desenvolvidas por observatórios de segurança cidadã na América Latina como referências de boas práticas institucionais. A partir desses insumos, estrutura-se um modelo composto por quatro eixos estratégicos voltados ao fortalecimento da prevenção, do atendimento às vítimas, da capacidade institucional e da gestão da informação para a tomada de decisões públicas.

Palavras-chave: América Latina; Estratégias governamentais; Grupos vulneráveis; Observatórios de segurança cidadã; Políticas públicas; Violência familiar

INTRODUCCIÓN

La violencia familiar y la violencia contra grupos vulnerables se han consolidado como uno de los desafíos estructurales más persistentes en América Latina, con impactos directos sobre la gobernabilidad democrática, la cohesión social, la legitimidad institucional y el desarrollo humano. Diversos estudios coinciden en que la región presenta niveles elevados y sostenidos de violencia intrafamiliar, particularmente contra mujeres, niñas, niños, personas adultas mayores y otros grupos en situación de vulnerabilidad, configurando un problema de carácter estructural que trasciende coyunturas específicas (Buvinic y Morrison, 2020). Estas expresiones de violencia no solo generan costos sociales y económicos significativos, sino que también erosionan la confianza en las instituciones públicas y limitan la efectividad de las políticas de desarrollo local y bienestar social (Muggah y Aguirre, 2021).

En el plano regional, la violencia contra las mujeres y grupos vulnerables mantiene magnitudes alarmantes. Reportes recientes estiman miles de muertes violentas por razones de género en América Latina y el Caribe, con persistencia de prevalencias elevadas de violencia a lo largo de la vida en países como

Ecuador, además de brechas relevantes por condición étnica y territorial. Estos patrones han impulsado el fortalecimiento de observatorios y mecanismos de monitoreo regional como el Observatorio Colombiano de las Mujeres y el Observatorio Regional Andino, entre otros, orientados a la prevención y seguimiento institucional (Ansell y Torfing, 2021).

La literatura reciente subraya que la atención y prevención de la violencia familiar han dejado de ser una responsabilidad exclusiva de los sectores de justicia o de protección social para convertirse en un componente central de la gestión pública y de la gobernanza territorial. En este contexto, los gobiernos subnacionales regionales y locales adquieren un rol estratégico al constituir el nivel del Estado más cercano a la ciudadanía y responsable de articular servicios esenciales vinculados a salud, educación, protección social, seguridad ciudadana y participación comunitaria (Pereira y Melo, 2022). Sin embargo, la capacidad de estos gobiernos para enfrentar la violencia familiar de manera efectiva ha sido heterogénea, condicionada por brechas de capacidades institucionales, coordinación intersectorial limitada y contextos políticos y sociales volátiles (Crespo y Caballero, 2021).

Desde una perspectiva de políticas públicas, diversos enfoques destacan la necesidad de transitar desde respuestas reactivas hacia estrategias preventivas, integrales y basadas en evidencia. Las experiencias desarrolladas en América Latina incluyen programas de prevención comunitaria, fortalecimiento de servicios de atención a víctimas, mecanismos de protección inmediata, uso de información territorializada y articulación interinstitucional a través de observatorios de seguridad ciudadana y sistemas de monitoreo de violencia (Ceccato, 2020). No obstante, estas iniciativas suelen implementarse de manera fragmentada y sin una integración sistemática en modelos estratégicos que dialoguen con los procesos contemporáneos de reforma, modernización del Estado y fortalecimiento de la gobernanza multinivel (Grindle, 2020).

A pesar del creciente volumen de estudios empíricos y de experiencias locales documentadas, persiste un vacío analítico relevante. Muchos trabajos se concentran en diagnósticos descriptivos o en la evaluación de programas específicos, sin articularlos en marcos conceptuales que permitan comprender cómo los gobiernos pueden diseñar estrategias coherentes, sostenibles y replicables para reducir la violencia familiar y proteger a los grupos vulnerables. La literatura sobre capacidades estatales, coordinación intersectorial y gobernanza pública ha avanzado de manera significativa (Verhoest y Maggetti, 2021), pero aún resulta incipiente su integración sistemática con las estrategias gubernamentales orientadas a la prevención y atención de la violencia familiar desde un enfoque territorial.

Asimismo, los análisis empíricos disponibles evidencian que la violencia familiar no se distribuye de manera homogénea en el territorio, sino que presenta claras concentraciones espaciales asociadas a contextos de vulnerabilidad urbana, desigualdad social y limitada presencia institucional. Estas dinámicas afectan de manera desproporcionada a mujeres y grupos vulnerables, reforzando la necesidad de enfoques gubernamentales intersectoriales, preventivos y sustentados en información confiable, donde los

observatorios de seguridad ciudadana desempeñen un papel clave como instrumentos de apoyo a la toma de decisiones públicas (Arias y Barnes, 2022).

En este marco, el presente artículo tiene como propósito formular un Modelo Estratégico Gubernamental para Reducir la Violencia Familiar y contra Grupos Vulnerables en América Latina, a partir de evidencia empírica territorial y del análisis de experiencias estratégicas desarrolladas en la región. La relevancia del estudio radica en que ofrece un enfoque empírico–propositivo que contribuye a cerrar la brecha entre diagnóstico y acción pública, proporcionando un marco estratégico claro y aplicable para gestores y funcionarios públicos. En este sentido, los reportes del Observatorio de Seguridad Ciudadana de Tumbes correspondientes al año 2025 evidencian una alta concentración de casos de violencia familiar en mujeres, el predominio de violencia psicológica y física, así como una focalización territorial en zonas urbanas con mayores niveles de vulnerabilidad social (Observatorio Regional de Seguridad Ciudadana - Gobierno Regional de Tumbes, 2025). Estos hallazgos dialogan con la literatura latinoamericana contemporánea, que identifica la persistencia de la violencia de género y familiar como un fenómeno estructural que exige fortalecer las capacidades gubernamentales, la articulación interinstitucional y la adopción de estrategias estratégicas e integrales para su reducción en América Latina (Arias y Barnes, 2022).

MÉTODO

La presente investigación se desarrolla bajo un enfoque empírico–propositivo, orientado a la formulación de un Modelo Estratégico Gubernamental para Reducir la Violencia Familiar y contra Grupos Vulnerables en América Latina. El estudio combina el análisis empírico de registros administrativos territoriales con la sistematización de experiencias estratégicas documentadas por observatorios de seguridad ciudadana en la región, con el propósito de generar lineamientos de política pública aplicables a la gestión gubernamental. Si bien el trabajo incorpora referentes conceptuales y normativos, su núcleo metodológico se sustenta en evidencia empírica proveniente de un observatorio regional, lo que permite vincular diagnóstico territorial y formulación estratégica.

El estudio corresponde a una investigación de carácter empírico–analítico con componente teórico–propositivo. Desde el enfoque empírico, se emplea un diseño cuantitativo descriptivo, orientado al análisis de registros administrativos del Observatorio de Seguridad Ciudadana de Tumbes, con el fin de caracterizar la magnitud, distribución y tipología de la violencia familiar y contra grupos vulnerables en un contexto territorial específico. De manera complementaria, se incorpora un enfoque analítico–conceptual, que permite interpretar los hallazgos empíricos a la luz de la literatura especializada y de experiencias documentadas en América Latina, con el propósito de formular un modelo estratégico gubernamental orientado al diseño de políticas públicas. Este enfoque integrado resulta pertinente para abordar fenómenos complejos de gobernanza y violencia social, articulando evidencia empírica y construcción conceptual sin pretender establecer relaciones causales ni inferencias estadísticas (Burgos-Muñoz et al., 2022).

La fuente principal de información está constituida por los registros administrativos del Observatorio de Seguridad Ciudadana de Tumbes, correspondientes al año 2025, los cuales incluyen denuncias y reportes oficiales sobre violencia familiar y violencia contra grupos vulnerables. La unidad de análisis corresponde a los casos registrados en el sistema, clasificados según variables como sexo de la víctima, tipo de violencia y localización territorial. De manera complementaria, se revisaron documentos técnicos y reportes de observatorios de seguridad ciudadana y de violencia en América Latina, utilizados exclusivamente como referentes estratégicos y de buenas prácticas, sin integrar sus datos a la base empírica principal.

De manera complementaria, se utilizaron estadísticas regionales y reportes públicos de observatorios y organismos de América Latina exclusivamente para fines de contextualización y análisis de buenas prácticas, sin integrarlos a la base empírica principal ni realizar contrastación estadística, debido a la heterogeneidad de definiciones operativas, subregistro y diferencias metodológicas entre países (Silva et al., 2023).

La elaboración del modelo se apoyó en un acervo bibliográfico integrado por artículos científicos publicados en revistas indexadas en Scopus (Q1–Q3), Web of Science y SciELO, así como en libros editados por casas editoriales académicas de reconocido impacto. Con el fin de asegurar solidez metodológica y vigencia analítica, se aplicaron criterios específicos de selección: delimitación temporal del periodo 2020 a 2025; pertinencia temática vinculada a inseguridad ciudadana, gobernanza local, políticas municipales, criminología ambiental, prevención del delito, desarrollo territorial y procesos de modernización del Estado; estándares de calidad académica, priorizando publicaciones con DOI, revisión por pares y difusión en revistas especializadas; y consistencia conceptual, considerando únicamente aportes teóricos capaces de sustentar la construcción de un modelo estratégico integral. Asimismo, se excluyeron reportes no indexados, artículos sin identificación DOI, literatura de opinión y documentos carentes de arbitraje académico. El corpus final estuvo conformado por fuentes especializadas, entre las que destacan los trabajos de Ceccato (2020), Grindle (2020), Muggah y Aguirre (2021), Pereira y Peters (2023) y Verhoest y Maggetti (2021), entre otros.

El proceso de investigación se desarrolló en cuatro fases complementarias que permitieron estructurar de manera sistemática el análisis y la propuesta estratégica. En la primera fase, correspondiente al análisis empírico territorial, se realizó la sistematización y el análisis descriptivo de los registros del Observatorio de Seguridad Ciudadana de Tumbes, lo que permitió identificar patrones de concentración, tipologías de la violencia y características territoriales relevantes (Pires, 2020). En la segunda fase, se procedió a la identificación de ejes estratégicos a partir de los hallazgos empíricos, delimitando áreas críticas de intervención gubernamental vinculadas a la prevención, atención a víctimas, capacidad institucional y gestión de la información.

En la tercera fase, se llevó a cabo una revisión de experiencias estratégicas regionales, mediante el análisis de casos documentados por observatorios y sistemas de monitoreo de violencia en América Latina,

con el propósito de extraer enfoques, mecanismos e instrumentos relevantes para la acción gubernamental (Weisburd, 2020). Finalmente, en la cuarta fase se formuló el modelo estratégico, integrando los resultados empíricos y los aprendizajes regionales en una propuesta compuesta por cuatro ejes fundamentales: prevención comunitaria, atención y protección integral a víctimas, fortalecimiento de la capacidad institucional y gestión de información para la toma de decisiones públicas (Nyblade y Reed, 2020).

El estudio utiliza información secundaria proveniente de registros administrativos oficiales, sin acceso a datos personales identificables, respetando principios de confidencialidad y uso responsable de la información. Entre las principales limitaciones se reconocen: la dependencia de la calidad de los registros administrativos, la posible subnotificación de casos de violencia familiar y la imposibilidad de generalizar estadísticamente los resultados a otros contextos nacionales. No obstante, estas limitaciones no afectan el objetivo central del estudio, orientado a la formulación de un modelo estratégico gubernamental basado en evidencia territorial y aprendizajes regionales (Lessing, 2021).

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

El análisis empírico de los registros administrativos del Observatorio de Seguridad Ciudadana de Tumbes permitió identificar un conjunto de resultados relevantes sobre la dinámica de la violencia familiar y contra grupos vulnerables en un contexto territorial específico. Estos hallazgos se estructuran en patrones empíricos recurrentes y dimensiones analíticas que sustentan la formulación del Modelo Estratégico Gubernamental para Reducir la Violencia Familiar y contra Grupos Vulnerables en América Latina (Ekström, 2022).

Los resultados del análisis evidencian que la violencia familiar constituye un fenómeno de carácter estructural y territorialmente concentrado, presentando una distribución desigual con mayor incidencia en zonas urbanas asociadas a altos niveles de vulnerabilidad social. Esta focalización espacial confirma que no se trata de un fenómeno aleatorio, sino de una problemática vinculada a condiciones estructurales como la desigualdad, la densidad poblacional y la limitada presencia institucional, lo que refuerza la necesidad de implementar enfoques territoriales diferenciados (Pereira y Melo, 2022).

Asimismo, se identifica una marcada feminización de la violencia familiar, dado que más del 80 % de los casos registrados corresponden a víctimas mujeres, principalmente en edades comprendidas entre los 18 y 59 años, lo cual evidencia la persistencia de la violencia de género como componente central de esta problemática y la necesidad de estrategias con enfoque de género orientadas a la protección de grupos vulnerables (Dammert, 2019).

Por otro lado, en cuanto a la tipología de la violencia, se observa un predominio de la violencia psicológica y física, las cuales concentran la mayor proporción de casos registrados, mientras que otras formas presentan niveles de denuncia considerablemente menores. Este patrón sugiere la posible existencia

de subregistros en determinados tipos de violencia, así como la necesidad de fortalecer los mecanismos de detección temprana, atención integral y acompañamiento a las víctimas (Verhoest y Maggetti, 2021).

Tabla 1. Estrategias gubernamentales frente al predominio de la violencia psicológica y física

Dimensión	Descripción	Autores Clave
Prevención psicosocial y cambio de normas	Programas educativos y comunitarios orientados a la prevención de la violencia psicológica, promoción de relaciones no violentas, igualdad de género y manejo pacífico de conflictos en el ámbito familiar.	(Buvinic y Morrison, 2020)
Atención integral en salud mental	Fortalecimiento de servicios de atención psicológica, detección temprana de violencia emocional y acompañamiento terapéutico a víctimas de violencia física y psicológica en el primer nivel de atención.	(Ceccato, 2020)
Protección inmediata y reducción de la revictimización	Implementación de mecanismos de protección oportuna, seguimiento de casos, medidas de alejamiento y rutas intersectoriales para evitar la repetición de agresiones físicas y psicológicas.	(Frisby y Kim, 2021)
Articulación interinstitucional y gobernanza territorial	Coordinación entre gobiernos locales, policía, sector salud, justicia y programas de protección social para una respuesta integral y sostenida frente a la violencia familiar.	(Ansell y Torfing, 2021)
Gestión de información y monitoreo de casos	Uso de observatorios de seguridad ciudadana para el registro, análisis y seguimiento de casos de violencia psicológica y física, orientando la toma de decisiones y la focalización territorial de intervenciones.	(Benítez y Moncada, 2022)

Los resultados evidencian importantes limitaciones en la respuesta institucional frente a la violencia familiar, caracterizada por una intervención fragmentada entre sectores como seguridad, salud, justicia y protección social, los cuales no siempre operan de manera articulada. Esta desarticulación reduce la efectividad de las acciones gubernamentales y pone de manifiesto la necesidad de fortalecer las capacidades estatales e intersectoriales a nivel territorial, con el fin de garantizar una atención integral y coordinada del problema.

Asimismo, se identifica que la gestión de la información constituye un elemento clave para la toma de decisiones, ya que el análisis de registros administrativos permitió reconocer patrones temporales y espaciales relevantes; no obstante, también se evidenciaron brechas en la sistematización, interoperabilidad

y uso estratégico de los datos (Alvarado y Robles, 2022). En este sentido, los resultados posicionan a los observatorios de seguridad ciudadana como herramientas fundamentales para orientar la planificación, focalización y evaluación de políticas públicas.

Tabla 2. Componentes clave de la gestión de la información en la prevención de la violencia familiar y contra grupos vulnerables

Componente de la gestión de la información	Descripción
Registro sistemático de casos	Estandarización del registro administrativo de denuncias y reportes de violencia familiar, garantizando consistencia, trazabilidad y cobertura territorial de la información.
Integración e interoperabilidad de bases de datos	Articulación de información entre gobiernos locales, policía, sector salud, justicia y programas de protección social, evitando duplicidades y mejorando la continuidad del seguimiento de casos.
Análisis territorial y focalización	Uso de información georreferenciada para identificar zonas críticas, patrones espaciales y grupos de mayor riesgo, orientando la priorización de intervenciones preventivas.
Monitoreo y seguimiento de casos	Implementación de mecanismos de seguimiento longitudinal de víctimas y casos reincidentes, con indicadores de atención, protección y resultados institucionales.
Producción de indicadores para la toma de decisiones	Construcción de indicadores descriptivos y tableros de control que permitan evaluar tendencias, carga institucional y efectividad de las acciones gubernamentales.
Difusión estratégica de información	Elaboración de reportes periódicos y productos de información accesibles para autoridades, equipos técnicos y actores comunitarios, fortaleciendo la transparencia y la rendición de cuentas.
Uso de evidencia para el diseño de políticas	Incorporación sistemática de los resultados del análisis de información en la formulación, ajuste y evaluación de políticas públicas territoriales.

Los resultados del análisis permitieron identificar, como base estratégica del estudio, cuatro ejes estructurantes del modelo propuesto, derivados tanto de la evidencia empírica como de la revisión de experiencias en América Latina. El primer eje corresponde a la prevención comunitaria y la transformación de normas sociales, orientado a reducir factores de riesgo mediante intervenciones educativas, comunitarias y de sensibilización, con énfasis en la igualdad de género y la prevención temprana.

El segundo eje se centra en la atención y protección integral a víctimas, incorporando mecanismos de asistencia psicológica, social y legal, así como medidas de protección inmediata y acompañamiento continuo para evitar la revictimización. El tercer eje aborda el fortalecimiento de la capacidad institucional, incluyendo el desarrollo de competencias, la coordinación intersectorial, la implementación de protocolos de actuación y la asignación eficiente de recursos públicos. Finalmente, el cuarto eje está vinculado con la gestión de información para la toma de decisiones públicas, promoviendo el fortalecimiento de observatorios de seguridad ciudadana, el análisis territorial y el uso de evidencia para la planificación y evaluación de políticas.

Como resultado central del estudio, se formuló un Modelo Estratégico Gubernamental que articula los cuatro ejes identificados, integrando la prevención, la atención a víctimas, la capacidad institucional y la gestión de información en una estructura coherente y adaptable a distintos contextos territoriales de América Latina. Este modelo se constituye como una herramienta orientadora para gestores y funcionarios públicos en el diseño e implementación de estrategias sostenibles orientadas a la reducción de la violencia familiar y la protección de grupos vulnerables (Villarreal y Silva, 2021).

Asimismo, los resultados evidencian que la subnotificación constituye una limitación significativa para comprender la magnitud real de la violencia familiar, especialmente en su dimensión psicológica. Los registros administrativos analizados sugieren que factores como las barreras culturales, el miedo a represalias y la desconfianza en las instituciones inciden en la baja denuncia, lo que implica que los datos disponibles representan solo una parte del fenómeno. Este hallazgo refuerza la necesidad de implementar estrategias gubernamentales orientadas a mejorar la detección temprana y fortalecer la confianza en los mecanismos de denuncia.

Por otro lado, el análisis de los patrones de denuncia permitió identificar la recurrencia de casos en determinados contextos territoriales y poblacionales, lo que evidencia la existencia de ciclos persistentes de violencia que no han sido interrumpidos de manera efectiva. Esta situación pone de manifiesto debilidades en los mecanismos de seguimiento y protección, resaltando la importancia de contar con sistemas de información que permitan identificar reincidencias y activar respuestas institucionales oportunas.

En cuanto al uso de la información, se identificaron diferencias significativas asociadas a la capacidad analítica institucional de las entidades responsables. En aquellos contextos donde existen equipos capacitados y herramientas analíticas básicas, los registros administrativos son utilizados para orientar intervenciones y apoyar la toma de decisiones; sin embargo, en escenarios con limitadas capacidades técnicas y organizacionales, la información se restringe principalmente a fines de reporte, sin generar un impacto sustantivo en la gestión pública.

Finalmente, se destaca que los observatorios de seguridad ciudadana cumplen un rol clave en el fortalecimiento de la coordinación interinstitucional. La experiencia del Observatorio de Seguridad

Ciudadana de Tumbes demuestra que estos espacios no solo permiten el monitoreo de la problemática, sino que también actúan como nodos de articulación entre distintos sectores. La disponibilidad de información sistematizada facilita el diálogo interinstitucional, la planificación conjunta y la alineación de acciones entre actores como gobiernos locales, fuerzas policiales, servicios de salud y programas de protección social.

Discusión

Los resultados del presente estudio permiten reflexionar sobre la complejidad estructural de la violencia familiar y de la violencia contra grupos vulnerables en América Latina, así como sobre el papel estratégico que desempeñan los gobiernos subnacionales en su prevención y reducción. Desde una perspectiva empírica, los patrones identificados en los registros del Observatorio de Seguridad Ciudadana de Tumbes evidencian que estas formas de violencia no constituyen hechos aislados, sino fenómenos persistentes, territorialmente concentrados y estrechamente vinculados a contextos de vulnerabilidad social, lo que coincide con los planteamientos de Buvinic y Morrison (2020).

En relación con la literatura especializada, los hallazgos empíricos dialogan con estudios que subrayan la necesidad de abordar la violencia familiar desde enfoques integrales y territoriales. La alta concentración de casos en mujeres, particularmente en edades productivas, observada en Tumbes, es consistente con los patrones estructurales de violencia de género documentados en América Latina. Esta convergencia empírica refuerza la pertinencia de integrar la perspectiva de género y la protección de grupos vulnerables como ejes centrales de las estrategias gubernamentales, superando respuestas sectoriales fragmentadas.

Los patrones observados en Tumbes resultan consistentes con tendencias regionales reportadas por observatorios y organismos de América Latina, que advierten persistencia de violencia basada en género y afectación desproporcionada a grupos vulnerables. Estas evidencias refuerzan la necesidad de fortalecer sistemas de monitoreo, rutas intersectoriales y políticas preventivas.

El predominio de la violencia psicológica y física identificado en los registros administrativos coincide con investigaciones que advierten que estas tipologías suelen ser las más recurrentes y, al mismo tiempo, las más subregistradas en los sistemas oficiales. Este hallazgo pone en evidencia la importancia de fortalecer los mecanismos de detección temprana, atención en salud mental y seguimiento de casos, así como de mejorar la capacidad institucional para registrar y analizar estas formas de violencia de manera sistemática.

Desde el enfoque de gobernanza pública, los resultados respaldan los planteamientos de Grindle (2020) respecto a la necesidad de articulación interinstitucional y coordinación multinivel para enfrentar problemas públicos complejos. La evidencia empírica muestra que la violencia familiar requiere respuestas que integren a los sectores de seguridad, salud, justicia y protección social, lo que refuerza el rol de los gobiernos locales como articuladores territoriales de políticas públicas. En este sentido, los observatorios de

seguridad ciudadana emergen no solo como herramientas de monitoreo, sino como dispositivos estratégicos para la gestión de información y la toma de decisiones basadas en evidencia de Villarreal y Silva (2021).

Desde una perspectiva aplicada, el modelo estratégico gubernamental propuesto ofrece una hoja de ruta operativa para gestores y funcionarios públicos, alineada con los procesos de modernización del Estado y fortalecimiento de capacidades institucionales señalados por Avellaneda et. al (2020). Los cuatro ejes del modelo prevención comunitaria, atención y protección a víctimas, fortalecimiento institucional y gestión de información permiten integrar la evidencia empírica territorial con estrategias de política pública, superando enfoques reactivos centrados exclusivamente en la atención del daño.

En términos teóricos, el estudio contribuye a la literatura latinoamericana al articular evidencia empírica con un enfoque propositivo, integrando aportes de la gobernanza multinivel, la prevención social de la violencia y la gestión pública basada en evidencia. Esta aproximación permite comprender la violencia familiar como un fenómeno sistémico, influido por factores institucionales, sociales y territoriales, lo que resulta particularmente relevante en contextos fronterizos y de alta vulnerabilidad social.

El estudio presenta limitaciones. Al basarse en registros administrativos de un observatorio regional, los resultados están condicionados por la calidad de la información disponible y por posibles subregistros de casos. Asimismo, el análisis se circunscribe a un periodo temporal y a un territorio específico, lo que limita la generalización de los hallazgos. Futuras investigaciones podrían ampliar el análisis comparativo entre observatorios regionales, incorporar metodologías geoespaciales y evaluar empíricamente la implementación del modelo en otros contextos de América Latina. En conjunto, la discusión evidencia que el modelo estratégico gubernamental propuesto es coherente con la literatura especializada y con la evidencia empírica analizada, constituyéndose en una herramienta relevante para orientar políticas públicas territoriales orientadas a la reducción de la violencia familiar y la protección de grupos vulnerables en América Latina.

CONCLUSIONES

El presente artículo formuló un Modelo Estratégico Gubernamental para Reducir la Violencia Familiar y contra Grupos Vulnerables en América Latina, sustentado en el análisis empírico de registros administrativos del Observatorio de Seguridad Ciudadana de Tumbes y en la revisión de experiencias estratégicas documentadas en observatorios de la región. Los resultados confirman que la violencia familiar constituye un fenómeno estructural, persistente y territorialmente diferenciado, cuya atención exige enfoques integrales que superen respuestas fragmentadas y reactivas.

La evidencia empírica analizada muestra un marcado predominio de la violencia psicológica y física, así como una alta concentración de casos en mujeres y en grupos etarios en edad productiva, lo que reafirma el carácter de la violencia de género como un componente central de la violencia familiar. Estos hallazgos

evidencian la necesidad de estrategias gubernamentales con enfoque preventivo, de género y de protección diferenciada de grupos vulnerables, articuladas a nivel territorial.

El estudio confirma que los gobiernos subnacionales, particularmente los gobiernos locales, desempeñan un rol estratégico en la prevención y reducción de la violencia familiar, debido a su proximidad con la ciudadanía y a su capacidad para articular servicios de seguridad, salud, justicia y protección social. En este sentido, el fortalecimiento de la capacidad institucional, la coordinación intersectorial y la gobernanza multinivel emergen como condiciones indispensables para una respuesta efectiva y sostenible.

El modelo propuesto aporta al campo académico y a la gestión pública al integrar cuatro ejes estratégicos prevención comunitaria, atención y protección integral a víctimas, fortalecimiento de la capacidad institucional y gestión de información para la toma de decisiones que permiten comprender y abordar la violencia familiar como un sistema complejo influido por factores sociales, institucionales y territoriales. Esta arquitectura estratégica ofrece una herramienta aplicable para gestores y funcionarios públicos interesados en diseñar políticas públicas basadas en evidencia.

La contextualización a partir de los reportes del Observatorio de Seguridad Ciudadana de Tumbes demuestra que los patrones observados a nivel regional guardan correspondencia con tendencias más amplias identificadas en América Latina, lo que refuerza la pertinencia del modelo para territorios urbanos, fronterizos y con altos niveles de vulnerabilidad social. La evidencia local se consolida, así, como un insumo clave para la formulación y priorización de estrategias gubernamentales adaptadas a las realidades territoriales.

En síntesis, el estudio se sustenta en evidencia empírica descriptiva, se reconoce que el modelo estratégico requiere ser evaluado en futuras investigaciones mediante estudios comparativos, enfoques geoespaciales y análisis longitudinales que permitan examinar su implementación y efectividad en distintos contextos latinoamericanos. En conjunto, este artículo contribuye al debate académico y a la práctica de la gestión pública al ofrecer un marco estratégico pertinente para orientar políticas públicas orientadas a la reducción de la violencia familiar, el fortalecimiento de la gobernanza territorial y la protección efectiva de los grupos vulnerables en América Latina.

REFERENCIAS

- Alvarado, N., y Robles, G. (2022). Violence, economic shocks, and local development in Latin America. *World Development*. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2022.105875>
- Ansell, C., y Torfing, J. (2021). Theories of governance: A concise overview. *Oxford Research Encyclopedia of Politics*. <https://doi.org/10.1093/acrefore/9780190228637.013.181>
- Arias, E. D., y Barnes, N. (2022). Criminal violence and the governance of public security in Latin America. *Latin American Politics and Society*. <https://doi.org/10.1017/lap.2021.45>
- Avellaneda, C. N., y Gomes, R. C. (2020). Is small beautiful? Size and performance of local governments in Latin America. *Public Administration Review*. <https://doi.org/10.1111/puar.13176>

- Benítez, L., y Moncada, C. (2022). Local institutions and citizen participation in urban governance. *Journal of Urban Management*. <https://doi.org/10.1016/j.jum.2022.04.001>
- Burgos-Muñoz, S. J., Salazar-López, E., y León-Jiménez, F. (2022). Violence against women during the COVID-19 pandemic in Peru: Evidence from administrative records. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 19(21), 14373. <https://doi.org/10.3390/ijerph192114373>
- Buvinic, M., y Morrison, A. (2020). Violence against women and its impact on development in Latin America. *IDB Working Papers*. <https://doi.org/10.18235/0002341>
- Ceccato, V. (2020). Urban spaces and crime in Latin America: A criminology of place. *Cities*. <https://doi.org/10.1016/j.cities.2020.102763>
- Crespo, J., y Caballero, G. (2021). Institutional quality and local government performance in Latin America. *Journal of Public Administration Research and Theory*. <https://doi.org/10.1093/jopart/muaa053>
- Dammert, L. (2019). *Fear and Crime in Latin America: Redefining State–Society Relations*. Routledge. <https://doi.org/10.4324/9781315104607>
- Ekström, C. (2022). The geography of crime in Latin America: Spatial inequalities and risks. *Applied Geography*. <https://doi.org/10.1016/j.apgeog.2022.102806>
- Frisby, B., y Kim, J. (2021). Spatial-temporal dynamics of urban crime hotspots. *Journal of Environmental Psychology*. <https://doi.org/10.1016/j.jenvp.2021.101588>
- Grindle, M. (2020). Constructing and reconstructing governance in Latin America. *Governance*. <https://doi.org/10.1111/gove.12495>
- Lessing, B. (2021). Conceptualizing criminal governance. *Perspectives on Politics*. <https://doi.org/10.1017/S1537592720001176>
- Muggah, R., y Aguirre, K. (2021). The rise of urban violence: Causes, consequences and policy responses in Latin America. *Annual Review of Sociology*. <https://doi.org/10.1146/annurev-soc-073018-022541>
- Nyblade, B., y Reed, S. (2020). Public trust and local government performance. *Governance*. <https://doi.org/10.1111/gove.12423>
- Observatorio Regional de Seguridad Ciudadana - Gobierno Regional de Tumbes. (2025). Reportes estadísticos de seguridad ciudadana 2025 (BD SIDPOL–PNP). Gobierno Regional de Tumbes. https://obresec.regiontumbes.gob.pe/front/sidpol_tableau_report
- Pereira, C., y Melo, M. A. (2022). Political institutions and public policy outcomes in Latin America. *Governance*. <https://doi.org/10.1111/gove.12670>
- Pires, R. (2020). Public innovation and municipal performance in Latin America. *Public Administration Review*. <https://doi.org/10.1111/puar.13154>
- Silva, A. F., Fontes, M. B., y Schraiber, L. B. (2023). Health sector responses to intimate partner violence against women in Brazil. *BMC Primary Care*, 24, 175. <https://doi.org/10.1186/s12875-023-02150-1>
- Verhoest, K., y Maggetti, M. (2021). Conceptualizing public sector coordination and its impact on performance. *Governance*. <https://doi.org/10.1111/gove.12540>
- Villarreal, A., y Silva, B. (2021). Violence and economic development in Latin America: A panel analysis. *World Development*. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2021.105748>
- Weisburd, D. (2020). Place-Based Policing and Crime Prevention. *Annual Review of Criminology*. <https://doi.org/10.1146/annurev-criminol-011419-041527>