

Transferencia e impacto del canon minero en el desarrollo de las regiones del Perú

Transfer and impact of the mining royalty on the development of Peru's regions

Transferência e impacto dos royalties da mineração no desenvolvimento das regiões do Peru

Raúl Alfredo Rojas Victorio

rrojasvic@ucvvirtual.edu.pe

<https://orcid.org/0000-0002-2852-6843>

Universidad César Vallejo. Lima, Perú

Liborio Rojas Victorio

rrojasvi970@ucvvirtual.edu.pe

<https://orcid.org/0000-0002-2852-6843>

Universidad César Vallejo. Lima, Perú

Esther Genoveva Baylon Salvador

ebaylonsa@ucvvirtual.edu.pe

<https://orcid.org/0000-0001-7104-8798>

Universidad César Vallejo. Lima, Perú

<http://doi.org/10.59659/impulso.v.5i10.103>

Artículo recibido 6 de febrero 2024 | Aceptado 14 de marzo 2025 | Publicado 3 de abril 2025

RESUMEN

La minería ha sido vista como un motor del crecimiento económico en muchos países en desarrollo, aunque su impacto varía significativamente según la gestión de los recursos y las políticas públicas implementadas. El propósito del estudio es analizar la transferencia e impacto del canon minero en el desarrollo de las regiones del Perú. El método cualitativo, bajo una revisión sistemática, para ello, se siguieron las directrices de la declaración PRISMA 2020. Se consultó un total de 22 referencias publicadas en los últimos 07 años. Las plataformas académicas fueron Scopus, Scielo, Google Scholar y de la Web of Science. Los resultados muestran la complejidad del impacto del canon minero en el Perú, mientras algunos estudios sugieren beneficios locales, otros critican la gestión administrativa ineficiente. Se concluye que, el canon minero representa una fuente de ingresos para los gobiernos regionales y locales. No obstante, se ha evidenciado la falta de impacto significativo en la reducción de la pobreza.

Palabras clave: Bienestar; Canon; Económico; Desarrollo; Minerero

ABSTRACT

Mining has been seen as an engine of economic growth in many developing countries, although its impact varies significantly depending on resource management and implemented public policies. The purpose of this study is to analyze the transfer and impact of the mining canon on the development of Peru's regions. The qualitative method, based on a systematic review, followed the guidelines of the PRISMA 2020 declaration. A total of 22 references published in the last 7 years were consulted. The academic platforms were Scopus, Scielo, Google Scholar, and the Web of Science. The results show the complexity of the impact of the mining canon in Peru. While some studies suggest local benefits, others criticize inefficient administrative management. It is concluded that the mining canon represents a source of revenue for regional and local governments. However, a lack of significant impact on poverty reduction has been evident.

Keywords: Well-being; Canon; Economic; Development; Mining

RESUMO

A mineração tem sido vista como um impulsionador do crescimento econômico em muitos países em desenvolvimento, embora seu impacto varie significativamente dependendo da gestão de recursos e das políticas públicas. O objetivo do estudo é analisar a transferência e o impacto dos royalties da mineração no desenvolvimento das regiões do Peru. O método qualitativo, baseado em revisão sistemática, seguiu as diretrizes da declaração PRISMA 2020. Foram consultadas um total de 22 referências publicadas nos últimos 7 anos. As plataformas acadêmicas foram Scopus, Scielo, Google Scholar e Web of Science. Os resultados mostram a complexidade do impacto do cânone da mineração no Peru. Enquanto alguns estudos sugerem benefícios locais, outros criticam sua gestão administrativa ineficiente. Conclui-se que os royalties da mineração representam uma fonte de renda para governos regionais e locais. Entretanto, a falta de impacto significativo na redução da pobreza tem sido evidente. **Palavras-chave:** Bem-estar; Cânone; Econômico; Desenvolvimento; Mineiro

INTRODUCCIÓN

La minería ha sido vista como un motor del crecimiento económico en muchos países en desarrollo, aunque su impacto varía significativamente según la gestión de los recursos y las políticas públicas implementadas. Por ejemplo, en Australia, la minería ha contribuido significativamente al desarrollo económico nacional, generando empleo y fortaleciendo la infraestructura (BBVA, 2024). Sin embargo, en otros lugares como Nigeria, la riqueza petrolera no se ha convertido en mejoras significativas para la población debido a problemas estructurales como la falta de inserción en los circuitos económicos locales y la destrucción ambiental (Misereor, 2023).

En este sentido, la minería es una actividad que representa una fuente financiera para diversos países a nivel mundial, por los ingresos netos que provienen de la extracción o de los ingresos por los yacimientos los cuales son primordiales para el crecimiento eficaz de una economía (Yáñez y Grajeda, 2022). El canon que se obtiene por la extracción de productos minerales se asigna a través de una regla sostenida en indicadores como datos de la población, las necesidades identificadas y la proximidad de la línea geográfica donde se realiza la acción de extracción del recurso. Los municipios cercanos a la mina perciben montos elevados que deben asignarse en la atención social de forma integral (Aragón y Winkler, 2023).

En este contexto, un eje estratégico para la economía peruana, lo constituye la minería, actividad que aporta el 13.2% del Producto Bruto Interno (PBI) y generando transferencias por más de S/8,070 millones en 2024 hacia regiones productoras (Ministerio de Energía y Minas [MINEM], 2024). Este flujo de recursos, canalizado mediante el canon minero y las regalías, busca reducir brechas socioeconómicas en zonas de influencia directa de proyectos extractivos. No obstante, su impacto real sigue siendo objeto de debate: mientras Áncash recibió S/1,583 millones en 2024 —el monto más alto a nivel nacional—, persisten desafíos

en la ejecución eficiente de estos fondos, con una tasa de subejecución presupuestal del 34% en gobiernos locales (Flores, 2024; Energiminas, 2025).

Además, la literatura especializada presenta resultados contradictorios sobre el rol redistributivo del canon minero. Por ejemplo, Grijalva (2022) señala transferencias significativas a otras regiones, en contraste con la Región de Áncash y sus provincias. En esta última, a pesar de las transferencias al gobierno regional y su distribución para gastos en transporte, salud y educación, se ha observado una afectación significativa en los últimos cuatro años (2014-2017). Esta paradoja se explica, en parte, por la concentración geográfica de los recursos: el 50.2% de la producción cuprífera nacional en 2024 provino de Moquegua, Arequipa y Áncash (Boletín Estadístico Minero, 2024), generando asimetrías en la distribución territorial del canon.

Sin embargo, la explotación minera genera ingresos significativos, denominados canon minero (CM), y teóricamente se destinan hacia las inversiones sociales donde se encuentran comprendidas las infraestructuras, equipamiento para la educación, para el primer caso son los mantenimientos constructivos de la infraestructura de los centros educacionales (Domínguez y Lozada, 2024). Asimismo, el sector minero genera confrontaciones recurrentes, se suma la desconfianza entre gobernantes, las empresas y la población por reclamación cruzada en proyectos mineros, lo que impide que la actividad minera alcance su máximo potencial, logre ser socialmente valorada por los beneficiarios.

Ahora bien, en el territorio peruano, las acciones mineras sobre la “regalía minera de tipo legal” representan una compensación por las afectaciones al patrimonio estatal ante la acción conseguida por la explotación a través de una concesión minera para lo cual se debe abonar de forma periódica dentro de la vida útil de una mina específica. No obstante, las investigaciones desarrolladas sobre el impacto del canon no son concluyentes, no muestran efectos de carácter significativos en relación a la captación de ingresos, sobre los programas para mitigar la pobreza y la desigualdad que separa ciertas poblaciones en Perú, solo algunos impactos positivos (Maldonado y Ardanaz, 2017 y Arellano, 2021). Esta inconsistencia en los resultados subraya la necesidad de una comprensión más profunda de su transferencia e impacto.

Históricamente la extracción de minerales ha sido una actividad trascendental en el Perú, marcando su desarrollo a nivel nacional, en los contextos de las regiones, las provincias y en los ámbitos distritales. La literatura revela que, en algunos sectores donde se desarrolla la minería, los beneficios no siempre se tradujeron en mejoras para la población local. Esta situación, exacerbada por el dominio de empresas extranjeras que determinaron que los ingresos se deriven en otras circunscripciones, se sumó esta situación ante la falta de instrumentos normativos en la redistribución de los ingresos el cual tuvo un giro a partir del 2001, cuando Perú aprobó al darse la Ley N° 27506. Esta ley estableció que el 50% del canon minero se redistribuyera a los distritos, provincias y regiones productoras.

Asimismo, el Perú, a pesar de ser considerado un país con un crecimiento económico que algunos catalogan como pasivo y limitado, la Organización Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) presenta el crecimiento económico como el acrecentamiento en la competencia en posicionar una economía en la prestación de requerimientos que comprenden (bienes y servicios) en una periodicidad de tiempo el cual es medido a través del Producto Bruto Interno (PBI) (Eyzaguirre y Córdova, 2022). Sin embargo, anteriormente las regiones beneficiarias del canon minero, paradójicamente, presentaban indicadores negativos en la atención de necesidades básicas e indigencia, particularmente en los distritos donde se ubicaban las operaciones extractivas.

En este contexto, el procedimiento en la distribución del canon minero (CM) no es la adecuada por lo que genera innumerables divergencias y conflictos, ante la inobservancia de la ley de parte de los responsables (Escalante, 2020). La presente investigación se plantea la siguiente pregunta: ¿Cuál ha sido la transferencia real del canon minero y cuál ha sido su impacto en el desarrollo de las regiones del Perú?

Por lo tanto, la relevancia de este estudio se justifica en la necesidad de comprender la efectividad del canon minero como herramienta de desarrollo regional en el Perú. A pesar de la existencia de investigaciones previas, la heterogeneidad de sus resultados y la persistencia de desigualdades en las regiones productoras evidencian la importancia de analizar en profundidad los mecanismos de transferencia y los efectos concretos en indicadores de desarrollo como salud, educación e infraestructura. En ese sentido, este estudio busca contribuir al debate académico y ofrecer recomendaciones basadas en evidencia para optimizar la gestión y el impacto del canon minero, no solo en el contexto peruano, sino también en otros países con modelos similares de distribución de ingresos de la industria extractiva. En consecuencia, el objetivo de esta investigación es analizar la transferencia y el impacto del canon minero en el desarrollo de las regiones del Perú.

METODOLOGÍA

El método del estudio es de orientación cualitativa con un diseño de carácter descriptivo desde un análisis de documentos académicos como artículos, informes evaluativos de carácter anual, diagnósticos del canon, el desarrollo económico y sus dimensiones a quienes se efectuó un análisis sistematizado de las partes concluyentes y resultados.

Para la revisión sistemática, se consultó un total de 30 referencias publicadas en su mayoría en los últimos 07 años, en las bases de datos Scopus, Scielo; Web of Science, Google Scholar. Las teorías fueron localizadas de las plataformas de Scopus, Scielo, Google Scholar, y de la Web of Science, por mostrar literatura relevante.

Para la sistematización se siguió las directrices de la declaración PRISMA 2020 (Preferred Reporting Items for Systematic Reviews and Meta-Analyses) que permite garantizar una revisión de tipo rigurosa y transparente (Page et al., 2020).

Se aplicaron palabras clave como: "Canon Minero", "minería", "inversión", "recursos económicos" "pobreza en contextos rurales" y "bienestar social". Se aplicó filtros a fin de limitar la búsqueda a artículos de investigación y tesis de nivel posgrado que abordaran el canon minero desde una perspectiva de bienestar social.

En los criterios de inclusión: Estudios que analicen el canon minero, el desarrollo y la regalía en contextos locales y regionales. Publicaciones que analizaron la pobreza en zonas rurales donde se ubican centros mineros. Investigaciones desarrolladas en los últimos siete (07) años. Investigaciones publicadas en idioma inglés. Artículos que están publicados en idioma español para un efectivo análisis.

Se separaron estudios que: No se centraron en analizar el canon minero en el Perú. Estudios de pre grado o desarrollados en tratamientos privados. En el Proceso de selección

Fase de Identificación: Se tomó un total de 320 artículos a partir de la búsqueda en las bases de datos académicas.

Cribado: Se eliminó estudios duplicados y con los criterios de inclusión y exclusión, se redujo el número de estudios a 56.

Evaluación: De un análisis exhaustivo se efectuó la selección final de 30 estudios que se incluyeron en la revisión sistemática.

Se emplearon categorías de tipo temáticas desde los textos revisados, como: canon minero, desarrollo económico, bienestar, pobreza rural, dando relevancia al canon minero en el Perú. A continuación, en la figura 1, se muestra la dinámica de este proceso selección de artículos elegibles:

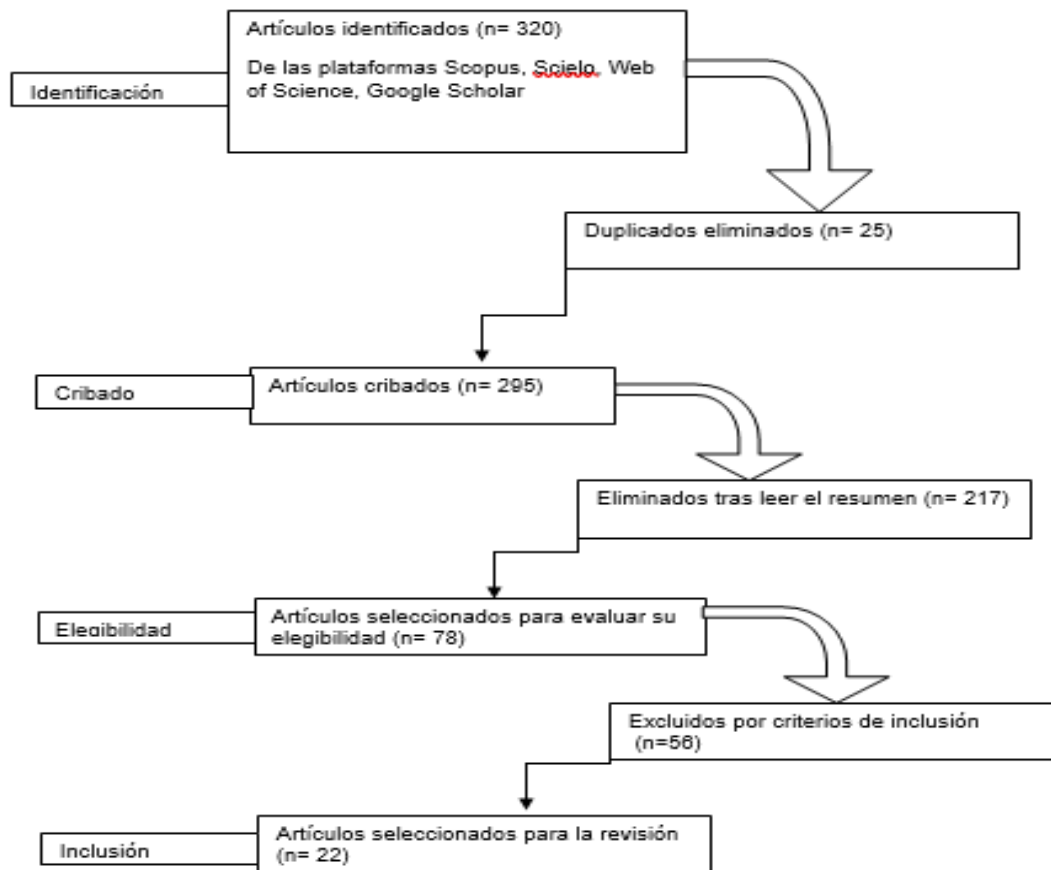


Figura 1. Diagrama de Flujo de selección de artículos elegibles

DESARROLLO Y DISCUSIÓN

En este apartado se presentan los hallazgos obtenidos a partir de la revisión sistemática de 22 estudios seleccionados, los cuales analizan la transferencia e impacto del canon minero en el desarrollo de las regiones del Perú. Inicialmente, se incluye la Tabla 1 que resume las características principales de los artículos revisados, posteriormente se describen los hallazgos más relevantes:

Tabla 1. Características de los estudios incluidos en la revisión

Autor y año	Título	Metodología	Categorías/Variables de Estudio	Resultados
Pineda (2025)	Desafíos del sector minero en el Perú	Revisión documental	Política, economía, minería	Impacto limitado por vacíos normativos
Losza (2024)	Estudio sobre la indigencia en Ancash	Análisis de caso	Pobreza, canónigo minero	Persistencia de la indigencia a pesar del canon
Villena (2024)	Conflictos sociales en Oyón	Investigación cualitativa	Minería, conflictos sociales	Falta de consenso entre comunidades y empresas
Congreso de la República del Perú (s/f)	Ley de Canon N° 27506	Normativa legal	Canon minero, distribución de ingresos	Marco legal para la distribución del canon
Salas, et al. (2024)	Impacto del canon minero en Áncash	Análisis cuantitativo	Canon minero, pobreza	Necesidad de enfoque holístico
Pereira, et al. (2022)	Desarrollo sostenible en la minería	Revisión sistemática	Minería sostenible, beneficios sociales	Importancia de la sostenibilidad
MINEM (2020 y 2021)	Transferencias del canon minero	Informe oficial	Canon minero, regalías	Montos significativos de transferencias
Evangelista y Chivilchez (2024)	Gestión del canon minero	Análisis cualitativo	Gestión pública, corrupción	Ineficiencia en la gestión del canon
Huancas, et al. (2022)	Impacto de la minería en el empleo	Análisis económico	Minería, empleo	Generación de empleos en zonas mineras
Ballena (2021)	Gobernanza en áreas mineras	Investigación cualitativa	Gobernanza, minería	Importancia de la gobernanza adecuada
Yáñez y Grajeda (2022)	Minería como fuente financiera	Revisión documental	Minería, economía	Importancia de la minería para el crecimiento económico
Domínguez y Lozada (2024)	Canon minero y educación	Análisis de políticas	Canon minero, educación	Inversión en infraestructura educativa
Bahlburg (2023)	Impacto del canon minero en el desarrollo local	Estudio de caso	Canon minero, desarrollo local	Mejora en distritos mineros
Huaylla, et al. (2017)	Investigaciones con recursos del canon minero	Revisión bibliográfica	Investigación, canon minero	Importancia de la investigación multidisciplinaria
Tello (2020)	Gestión del canon minero en regiones y municipios	Análisis cualitativo	Gestión pública, canon minero	Ineficiencia en la gestión local

Autor y año	Título	Metodología	Categorías/VARIABLES de Estudio	Resultados
Puma (2018)	Correlación entre canon minero y proyectos públicos	Análisis estadístico	Canon minero, proyectos públicos	Correlación positiva
Rodríguez (2023)	Importancia del canon minero en zonas rurales	Investigación cualitativa	Cañón minero, zonas rurales	Fuente de ingresos para zonas rurales
Cornetero (2022)	Relación entre canon minero y desarrollo económico	Análisis económico	Canon minero, desarrollo económico	Relación no significativa en la mayoría de regiones
Erwin, et al. (2022)	Comunicación abierta y responsabilidad social en el uso del canon minero	Investigación cualitativa	Comunicación, responsabilidad social.	Importancia de la comunicación abierta
Orihuela y Gamarra (2020)	Efectos cíclicos de la minería en zonas empobrecidas	Análisis cualitativo	Minería, efectos cíclicos	Impacto temporal en zonas empobrecidas
Lozano y Delgado (2024)	Apoyo financiero a centros de investigación	Revisión documental	Canon minero, investigación	Apoyo a proyectos de investigación

La revisión sistemática y las teorías revisadas, señalan que la minería es una actividad económica crucial en el Perú, pero en los últimos años ha enfrentado desafíos debido a la falta de voluntad política, la existencia de vacíos normativos y divergencias sociales y ambientales (Pineda, 2025). En este contexto, es fundamental desarrollar estrategias para mejorar el sector minero.

Además, desde el punto de vista legal, el Canon Minero (CM) es la coparticipación que se otorga a los Gobiernos del nivel Regional y de nivel Local sobre los ingresos y las rentas que obtiene el Estado respecto a la explotación de recursos de la minería, del proceso anual regulatorio el Estado otorga el 50% de lo captado en zonas de la explotación minera este proceso se aplicó desde el año 2003, anterior a ello solo se otorgaba el 20%. El CM tiene mayor relevancia dentro de los seis (6) tipos de canon el minero, el de la línea petrolera, el gasífero, el hidroenergético, el forestal y el pesquero, a partir de junio del 2007 el CM anual se otorga en una cuota única en el año anterior a ello era transferido en doce (12) cuotas en monto iguales (Ministerio de Economía y Finanzas, s/f).

En este sentido, el impacto social del canon minero es un tema relevante. En la región de Áncash, los habitantes enfrentan el flagelo de la indigencia. Ningún gobernante ha logrado abordar este desafío, la población lucha por salir adelante de acuerdo a sus recursos que logra desde sus emprendimientos económicos, esta situación limita el progreso y acrecienta las necesidades a pesar de contar con el canon por la minería, es un reto aún en la región Ancash que un gobernante asuma con responsabilidad el compromiso de afrontar la pobreza en todo el ámbito. (Losza, 2024). Por otro lado, en Oyón, la actividad minera ha generado conflictos sociales debido a la falta de consenso entre comunidades y empresas mineras, así como a una gestión deficiente a nivel local y regional, que motiva a la migración de la población ante el limitado recursos que percibe y que impide obras de envergadura (Villena, 2024).

En consecuencia, la distribución y efectividad del canon minero son aspectos críticos. El canon en Perú se regula por la Ley de Canon, N° 27506, la cual se modificó a través de las Leyes 28077 y 28322 donde se señala que los recursos que devienen de la naturaleza y cuya explotación originan el canon la cual se distribuye a las instituciones municipales, regionales, centros que conglomeran poblados y determinadas comunidades donde en su circunscripción se ubican los recursos mineros el cual se alinea con el Artículo o apartado 77 de la Constitución Peruana (Congreso de la República de Perú, s/f).

El canon minero es un tema amplio y relevante para la economía en Perú; según el MEF es el anticipo hacia la administración local y regional por ingresos y rentas que obtiene un estado en la extracción de elementos minerales y sus similares. La repartición del CM considera la producción total de las mineras sentadas en cada circunscripción regional. Dentro de los que reciben un alto monto por CM está: Áncash, como también Arequipa, seguido de Tacna, Ica y finalmente Moquegua. Se resalta que el canon minero es un rubro de financiamiento de base sólida para las instituciones regionales y municipales en razón de que

utiliza estos recursos para ejecutar proyectos con envergadura pública para mejorar los niveles de vida de los habitantes en los contextos correspondientes.

La literatura presenta estudios que demuestran que solo los datos por asignaciones del CM no respaldan una explicación de los resultados en avances de la educación en la jurisdicción de la zona Sur del país donde se encuentran comprendidos los departamentos de Arequipa, Moquegua y Tacna, los cuales si tendrían mejor consistencia si se sostienen a la gestión de un control de gasto eficaz que garantiza el desarrollo de actividades económicas sostenibles. El CM es una herramienta para impulsar todo crecimiento siempre que se sostenga en una administración con métodos eficientes y transparentes sobre la distribución de estos recursos. La distribución del canon minero en el Perú ha sido significativa en los últimos una vez años. Según la Tabla 2, entre 2013 y 2023, se asignan más de S/37,443 millones a diversas regiones y municipios.

Tabla 2. *Asignaciones del canon minero en el periodo 2013 al 2023*

Año	Monto Asignado (Millones de Soles)
2013	3,817
2014	2,979
2015	2,349
2016	1,539
2017	1,890
2018	3,185
2019	2,927
2020	2,648
2021	2,981
2022	7,875
2023	5,253
Total	37,443

Fuente: MEF-MINEM

De la Tabla 2, se desprende que en once (11) años se ha distribuido en diversas regiones y contextos municipales el monto de 37, 443 millones según datos del MEF-MINEM; Sin embargo, a pesar de estas asignaciones, no se observan avances significativos en la reducción de la indigencia, la contrarrestación de desigualdades o la garantía de servicios esenciales en las circunscripciones beneficiarias del canon minero.

En este contexto, el sector minero peruano enfrenta desafíos adicionales. Según el MINEM (2025), el ejercicio 2024 el Perú, tuvo que apoyarse en estrategias para mantener su posición en la producción minera

a nivel mundial. Es por ello, que desde el ente responsable se realizaron las inversiones en equipos, en la adquisición de maquinarias y logística necesaria con el soporte tecnológico para las operaciones en las minas. No obstante, persisten retos como la minería ilegal y la complejidad en la gestión de permisos para nuevos proyectos.

Además, el producto interno bruto (PBI) mostró un crecimiento del 3% en 2024, cifra mejor a la del año 2023, que tuvo una ponderación negativa de (-0.55%); de ahí se desprende un crecimiento de un 3.8% según cifras del Banco Central de Reserva. Se destaca que el cobre representa a más del 50% del PBI en el rubro minero, respecto al oro formal, este aporta y representa el 30%, el cual en el 2024 mantuvo sus niveles casi cercanos al 2023. Las autoridades nacionales, el MINEM y las empresas privadas consideran que el sector minero es clave para reactivar la economía peruana.

También, señalan Yáñez y Grajeda (2022) es importante enfocar la economía desde las acciones extractivas de la minería por ser un medio generador de recursos y finanzas para diversos estados del orbe mundial, en el sentido de permitir ingresos netos por los yacimientos que son la base primordial para un crecimiento real, eficaz y equilibrado que asegure un desarrollo igualitario socialmente en todo el contexto de una determinada nación.

De acuerdo a los estudios revisados, se observa que el impacto del canon minero en la reducción de la pobreza y el desarrollo social es complejo. Como se evidencia, en Áncash, aunque el canon minero no explica por sí solo una parte significativa de la variabilidad en la tasa de pobreza, se sugiere que estrategias integrales que incluyan diversificación económica y políticas públicas equitativas podrían maximizar su impacto positivo (Polo del Conocimiento, 2023).

En este sentido, investigaciones como la de Salas et al. (2024) demostraron que existe impacto identificado por los ingresos por CM y la indigencia en la jurisdicción de Áncash, ante la influencia de múltiples causas lo que requiere adoptar un enfoque holístico desde una diversificación económica, una gestión clara y transparente, aplicar principios y políticas inclusivas, así como equitativas. Se confirma que desde una estrategia de tipo integral se contribuye al desarrollo de una jurisdicción.

Además, Pereira et al. (2022), enfatizan que es necesario que la minería se sostenga en un marco de desarrollo sostenible para obtener beneficios sociales, se le debe darle valor a fin de que genere empleos y plantee estrategias para mitigar los conflictos sociales que se originan por la extracción minera, se debe asegurar una correcta y transparente rendición de cuentas.

La minería aportó al Estado peruano en todo su ámbito en el periodo 2009 y 2020, transferencias del canon minero y por las regalías el monto de 49.500 millones de soles que ubica al Perú en el primer lugar en reservas de metales de plata, en la reserva de cobre lo pone en segundo lugar, en la extracción de plomo,

el quinto lugar en la reserva relacionada al zinc y la reserva de oro lo ocupa en séptimo lugar desde el punto de vista de las reservas de oro. En 2020, el 1,02% (MINEM, 2020 y 2021).

De igual manera, Vigo (2021), afirma que las tareas de la minería tienen gran envergadura por ser un sector indispensable en la economía en el sentido de que a través de distintos canales impacta en el desarrollo desde las transferencias de connotación fiscal, contribuyendo así en minimizar el nivel de necesidad de los sectores más desfavorecidos. Eyzaguirre y Córdova (2022) señalan que si se gestiona bajo los procedimientos adecuados el sector de hidrocarburos este tendrá un impacto de tipo significativo en la economía favoreciendo la creación de nuevos puestos laborales al elevar la producción relacionada al canon.

Sin embargo, Evangelista y Chivilchez (2024) sostienen que los fondos que devienen del canon hacia las intendencias locales, no han alcanzado las metas para reducir las brechas en las prestaciones públicas, lo mínimo ejecutado son deficientes generando efectos negativos como son los saldos por balance sin condición de gasto, una gestión burocrática, incapacidad tributaria y especialmente la corrupción que limitan desarrollar impactos reales en proyectos que permitan el bienestar de los integrantes de las zonas urbanas y rurales. Asimismo, Meléndez (2025) en su tesis doctoral expone las políticas públicas que abordan el marco sostenible y su influencia en la conducción sustentable sobre el canon tiene un nivel regular, donde confirma una vinculación alta y significativa en los principios y la gestión del canon.

Por otro lado, estudios como el de Huancas et al. (2022) muestran que la actividad minera tiene incidencia en el mercado de oportunidades de empleo en el periodo evaluado que comprende los años 2004 - 2020. Perú se logró posicionar como un importante exportador de bienes minerales a nivel universal; la minería genera efectos positivos en las zonas donde se extrae los productos mineros al permitir que se incrementen los ingresos por los productos mineros, además los trabajadores perciben ingresos superiores al 20% por obtener un mayor índice porcentual por el canon minero.

Por su parte, Ballena (2021) fundamenta que los recursos que se toman de la naturaleza aportan los recursos necesarios en las diversas etapas que se requiere para alcanzar el desarrollo de la economía, asimismo sostiene que una adecuada gestión depende de adecuada gobernanza para la puesta en marcha de proyectos con infraestructuras en las zonas mineras; se recomienda evaluar las situaciones ante un escenario donde la actividad minera baje su nivel potencial ante el agotamiento de los recursos o elementos mineros.

Sobre la revisión acerca del canon minero en el Perú, Domínguez y Lozada (2024) destacan que los recursos obtenidos de la extracción minera se destinan a fortalecer las inversiones en educación, infraestructuras mantenimiento de centros educativos. Además, Cotrina, et al. (2025) enfatizan la necesidad de integrar estrategias sostenibles para asegurar las transferencias del canon.

En este contexto, Bahlburg (2023) señala que Perú ha experimentado un auge en la extracción y exportación de elementos mineros que consideran los precios a nivel global los que favorecerían al país, en

ese contexto implementó el reparto de los ingresos obtenidos, de los efectos de las transferencias se evidencia un mejor desarrollo en los distritos donde se realiza la extracción minera, se percibe además un índice de indigencia reducida. Por otro lado, Huaylla et al. (2017) plantearon la importancia de impulsar investigaciones multidisciplinarias con recursos provenientes del canon.

Sin embargo, Tello (2020) critica la ineficaz gestión de la administración en las jurisdicciones regionales y ayuntamientos locales con respecto al canon minero en el sentido debido de que las asignaciones dinerarias no cubren los requerimientos de la personas muy por el contrario es motivo de situaciones corruptas de las autoridades y los gobernantes lo que propicia situaciones muy tensas ante las divergencias y reclamos sociales de los pobladores posicionados en el sector de influencia dado que los costos y los beneficios no son debidamente sustentados lo que limita los avances en las circunscripciones regionales o locales, ante la paralización de grandes megaproyectos que pueden generar desarrollo.

Por su parte, Puma (2018) analizó el canon minero y los proyectos públicos donde confirman la existencia de una correlación de índole positiva de tipo media, por lo que, el canon minero si está relacionado y vinculado con los proyectos de la inversión pública. Mientras que, Rodríguez (2023) destaca que las instituciones de la línea municipal que reciben incentivos del CM, los cuales se sostienen en dispositivos y lineamientos vigentes, que respalda el uso en las inversiones y que al término se puede disponer de hasta un 20% para su mantenimiento, los cuales tienen trascendencia en los pueblos rurales donde existe un alto nivel de la población en condición de pobreza; en ese sentido, el canon minero si es una fuente de ingreso y desarrollo.

Del estudio de Cornetero (2022), realizado para determinar la correlación entre el CM y el desarrollo de nivel económico en regiones del Perú desde una revisión bibliográfica, no mostró una relación significativa y positiva solo en la región de Moquegua; esto nos lleva a la comprensión que el desarrollo de la economía desde la minería permitirá el bienestar general, el cual debe consolidarse en las instituciones a fin de que todo avance tenga carácter inclusivo y brinde sostenibilidad en el tiempo. Erwin et al, (2022) enfatizan la necesidad de comunicación abierta y responsabilidad social en el uso de los fondos del canon para apoyar a las comunidades rurales.

Además, Orihuela y Gamarra (2020) en su estudio plantean que los efectos que generan las actividades mineras en el ámbito local tiene tendencia cíclica, en particular en las zonas de las regiones que conglomeran un alto porcentaje de población empobrecida los cuales algunas veces logran percibir servicios de tipo no calificados en un corto plazo, lo que conlleva a perder credibilidad en las autoridades y a la vez pierden la esperanza de revertir la situación económica que enfrentan.

Es de vital importancia capacitar a la ciudadanía a fin de asegurar la participación efectiva de la población en la evaluación de la problemática de la zona a fin de tener claro la definición de las prioridades

bajo un escenario de concertación. De igual forma tener una Visión con un panorama compartido sostenidos en planes que contemplen actividades consensuadas con la ciudadanía para asegurar que las contribuciones por el canon minero logren un valor agregado con efecto y perspectiva multiplicadora hacia el progreso los cuales deben ser formulados con la participación de todos los actores sociales dentro de la circunscripción, donde se incluye a los representantes públicos, la ciudadanía civil y el sector privado representado por las empresas ubicadas en la región. Es de mucha importancia la orientación de todos los esfuerzos en los panoramas locales hacia una verdadera articulación con una visión holística sobre el desarrollo integral desde una óptica de tipo común.

Finalmente, desde un contexto educacional el canon minero representa un apoyo de financiamiento para los centros dedicados a la investigación, en Perú desde las universidades, en el sentido de patrocinar proyectos investigativos sobre los alcances de la minería dentro de un contexto de desarrollo sustentable. Los fondos pueden utilizarse en las áreas que abarca la geología, en la ingeniería referido a minas, la línea de la metalurgia, en economía y en el contexto de análisis de la sociología; asimismo, otorga financiamiento para la investigación y ejecución de las tecnologías en todas las fases de los procesos donde se aplique la eficiencia y la sostenibilidad en el campo de la minería en nuestro país; de igual modo puede patrocinar diversos programas de capacitación con rangos formativos en el contexto y panorama minero teniendo como base la sostenibilidad. La gestión del Estado debe orientarse en atender las necesidades y brindar servicios a los ciudadanos de manera óptima, ejecutando las asignaciones destinadas con eficiencia y eficacia (Lozano Ríos y Delgado Bardales. (2024).

Discusión

Los resultados de la revisión sistemática, muestran que, pese a los recursos del canon minero, permanecen altos niveles de indigencia en regiones como Áncash, según Losza (2024) y Salas et al. (2024). En contraste con esto, los hallazgos de Bahlburg (2023) señalan que el canon ha contribuido al desarrollo local en distritos mineros, reduciendo la indigencia. Este resultado, evidencia una notoria discrepancia que puede deberse a diferencias en la gestión y ejecución de los recursos en cada región.

Otro hallazgo a destacar, fueron los estudios de Tello (2020) y Evangelista y Chivilchez (2024) quienes critican la ineficiencia y corrupción en la gestión administrativa local del canon minero, situación que limita su impacto positivo. En este mismo punto, señala Rodríguez (2023) que el CM sería una importante fuente de ingresos en zonas rurales, siempre y cuando se gestione adecuadamente. Esto contrasta con la realidad actual, donde la minería a menudo genera conflictos sociales y ambientales, como se observa en estudios como el de Villena (2024).

Asimismo, la revisión del estudio de Pereira et al. (2022) destacan la necesidad de hacer que la minería se base en un marco de desarrollo sostenible para generar beneficios sociales. Además, Erwin et al.

(2022) coinciden en que la comunicación abierta y la responsabilidad social son clave para el uso efectivo del canon minero en beneficio de las comunidades. Sin embargo, la realidad actual muestra que la minería a menudo enfrenta desafíos en términos de sostenibilidad y responsabilidad social.

En otro punto de la revisión, Puma (2018) señala que encuentra una correlación positiva entre el canon minero y los proyectos públicos, lo que sugiere que los recursos del canon pueden impulsar la inversión en infraestructura y servicios públicos. Este resultado contrasta con Cornetero (2022) quien no observa una relación significativa entre el canon y el desarrollo económico en la mayoría de las regiones, excepto en Moquegua.

En resumen, los resultados del estudio muestran la complejidad del impacto del canon minero en el Perú. Es de resaltar que, mientras que algunos estudios sugieren beneficios locales, otros critican la gestión administrativa ineficiente y la falta de impacto significativo en la reducción de la pobreza. Es crucial abordar estos desafíos mediante políticas más efectivas y una gestión transparente para maximizar los beneficios del canon minero.

CONCLUSIONES

Los hallazgos de la revisión sistemática realizada en el presente estudio, indican que el canon minero representa una fuente significativa de ingresos para los gobiernos regionales y locales, destinada a impulsar inversiones sociales y mejorar la calidad de vida de la población. No obstante, se ha evidenciado que la gestión del canon enfrenta serios desafíos, como la ineficiencia administrativa y la corrupción, lo que limita su efectividad en la reducción de la pobreza y el desarrollo regional.

Sin embargo, se requiere adoptar un enfoque holístico de las necesidades de las regiones y localidades, desarrollar una gestión clara y transparente, aplicar principios y políticas inclusivas, así como equitativas, dado que solo desde una estrategia de tipo integral se contribuirá al desarrollo de una jurisdicción. Es necesario que la minería se sostenga en un marco de desarrollo sostenible para obtener beneficios sociales, darle el valor a fin de que genere empleos y plantee estrategias para mitigar los conflictos sociales que se originan por la extracción minera, se debe asegurar una correcta y transparente rendición de cuentas.

En definitiva, el canon minero tiene el potencial de ser una herramienta poderosa para el desarrollo regional en el Perú. Sin embargo, su impacto dependerá en gran medida de la gestión eficiente y responsable. Para maximizar los beneficios del canon minero, es necesario que las políticas públicas se orienten a mejorar la distribución y ejecución de estos recursos, con el fin de reducir las desigualdades y promover un desarrollo sostenible en las diversas regiones del país.

CONFLICTO DE INTERESES

Los autores declaran que no existe conflicto de intereses para la publicación del presente artículo científico.

REFERENCIAS

- Aragón, F. y Winkler, H. (2023). The long-term impact of a resource-based fiscal windfall: Evidence from the Peruvian canon, *Resources Policy*, 87, Part A, 104305, ISSN 0301-4207. <https://ideas.repec.org/a/eee/jrpoli/v87y2023ipas0301420723010164.html>
- Arellano, J. (2021). Extractive industries and regional development: Lessons from Peru on the limitations of revenue devolution to producing regions. In *Negotiating Universalism in India and Latin America*. 131-155. <https://www.taylorfrancis.com/chapters/edit/10.4324/9781003148593-6/extractive-industries-regional-development-lessons-peru-limitations-revenue-devolution-producing-regions-javier-arellano-yanguas>
- Bahlburg, F. (2023). El impacto local de la minería en los distritos peruanos: ¿evidencia de una maldición de los recursos subnacionales? *Revista internacional de economía y política energética*, 13 (4), 264–286. <https://doi.org/10.32479/ijeeep.14319>
- Ballena, V. (2021). Diversificación productiva en las regiones mineras. Análisis del aprovechamiento del canon en el desarrollo de la actividad turística en el Perú (Doctoral dissertation, Universidade de Santiago de Compostela). <https://minerva.usc.es/xmlui/handle/10347/25083>
- BBVA. (2024). El futuro de la minería y su impacto en la economía. <https://www.bbva.com/es/sostenibilidad/el-futuro-de-la-mineria-y-su-impacto-en-la-economia/>
- Boletín Estadístico Minero. (2024). Minería en Perú 2024: Crecimiento Sostenido. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/7632700/6471629-boletin-dic-2024.pdf>
- Congreso de la República de Perú (s/f) Ley que modifica artículos de la Ley N° 27506, Ley de Canon, modificados por la Ley N° 28077 LEY N° 28322. [https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con3_uibd.nsf/93D7D59B1B826A0E052578C5005F172F/\\$FILE/Ley_28322.pdf](https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con3_uibd.nsf/93D7D59B1B826A0E052578C5005F172F/$FILE/Ley_28322.pdf)
- Contreras, Á., Manrique, G. y Guerrero, N. (2015). Evaluación del efecto de transferencias de canon minero en los resultados educativos: análisis a nivel de instituciones educativas de las regiones de Arequipa, Moquegua y Tacna. *Investigaciones*. <https://cies.org.pe/investigacion/transferencias-de-canon-minero/>
- Cornetero, J. L. R. (2022). Canon minero y desarrollo socioeconómico en las regiones de Cajamarca, Moquegua, Áncash y Cuzco. <https://hdl.handle.net/20.500.12692/100924>
- Cotrina, M., Marquina, J., Catamayo, J., Mamani, J., Guia, M., Arango, S. y Franco, Y. (2025), Evaluating the Competitiveness and Attractiveness of Leading Copper Producing Mining Companies in Peru. Available at SSRN 5138408. <https://dx.doi.org/10.2139/ssrn.5138408>
- Domínguez, G. y Lozada, N. (2024). Impacto del gasto en educación financiado con canon minero sobre los rendimientos educativos en Perú. *Regional and Sectoral Economic Studies*, 24(2), 223-230. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=9863021>
- Energíminas. (2025, 14 de febrero). Áncash, la región que recibió la mayor transferencia de dinero por la actividad minera en 2024: más de S/1,583 millones. <https://energiminas.com/2025/02/14/ancash-la-region-que-recibio-la-mayor-transferencia-de-dinero-por-la-actividad-minera-en-2024-mas-de-s-1583-millones/>

- Erwin, A., Ma, Z., O'Brien, EPS, Bauchet, J., Calderón, NR, Zeballos Zeballos, E. y Silva, CA (2022). Centrar las voces de la comunidad en la gobernanza minera. <https://doi.org/10.1080/08941920.2022.2053018>
- Escalante, S. (2020). El Canon minero frente a su distribución a los Gobiernos Regionales, Lima–2017. https://repositorio.uap.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12990/4341/Tesis_Canon_Minero.pdf
- Evangelista, S. y Chivilchez, L. (2024). Fidecomiso de infraestructura para enfrentar las distorsiones a consecuencia de la distribución del presupuesto proveniente del canon minero en los distritos de la provincia de Huari.
- Eyzaguirre G. y Córdova T. (2022). Hydrocarbons and their influence on peruvian economic growth, applying system dynamics. Education, Research and Leadership in Post-pandemic Engineering: Resilient, Inclusive and Sustainable Actions. <https://laccei.org/LACCEI2022-BocaRaton/meta/FP148.html>
- Flores, J. (2024). Empresas mineras aportaron S/91 mil millones en canon a regiones en los últimos 21 años. Prensa Regional. <https://prensaregional.pe/empresas-mineras-aportaron-s-91-mil-millones-en-canon-a-regiones-en-los-ultimos-21-anos/>
- Grijalva, R. (2022) El canon minero y su influencia en el desarrollo social del distrito de San Marcos años 2016 – 2018. <https://repositorio.unfv.edu.pe/handle/20.500.13084/6398>
- Huancas, F., Rondón, P., Fernández, L. (2022). Las transferencias del canon minero y su efecto sobre el ingreso y empleo en el Perú. <https://hdl.handle.net/11354/3906>
- Huaylla, C., Moreno-Loaiza, M. y Moreno-Loaiza, O. (2017). Investigación en salud y uso de recursos de Canon minero en una universidad pública del Perú. Acta Médica Peruana, 34(3), 244-245. http://www.scielo.org.pe/scielo.php?pid=S172859172017000300014&script=sci_arttext&tlng=pt
- Losza, R. (2024). El efecto del canon minero en la reducción de la pobreza en el Gobierno Regional de Ancash, periodo 2022. <https://dspace.unitru.edu.pe/items/6cfde704-a1a1-443f-96d0-e59bfd960c07>
- Maldonado, S. y Ardanaz, M. (2017). Natural resource windfalls and efficiency in local government expenditure: Evidence from Peru. Available at SSRN 3153302. <https://doi.org/10.1111/ecpo.12209>
- Meléndez, R. (2025). Políticas públicas de desarrollo sostenible en la gestión sustentable del canon petrolero en una provincia de la Región Loreto 2024.b <https://hdl.handle.net/20.500.12692/157510>
- MINEM (Ministerio de Energía y Minas) (2021). Actualización de la cartera de proyectos de exploración minera: 60 proyectos por US\$ 506 millones, Boletín Estadístico Minero, N° 1-2021, Lima. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1724212/BEM-01-2021.pdf.pdf>
- Ministerio de Energía y Minas (MINEM) (2020). Minería peruana, motor de crecimiento en un contexto de crisis. Comité de Gestión Minero Energético como plataforma regional de articulación y diálogo”, Boletín Estadístico Minero, N° 12-2020, Lima <http://www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/Mineria/publicaciones/variables/2020/bemdic2020.pdf>.
- Ministerio de Energía y Minas [MINEM]. (2024). MINEM: Más de S/8,070 millones fueron transferidos a los departamentos por actividad minera en el 2024. <https://www.gob.pe/institucion/minem/noticias/1112198-minem-mas-de-s-8070-millones-fueron-transferidos-a-los-departamentos-por-actividad-minera-en-el-2024>

- Ministerio de Economía y Finanzas de Perú (s/f)
https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100959&lang=es-ES&view=article&id=454
- MINEN (2025). La minería peruana debe continuar siendo la palanca que reactive la economía.
<https://www.desdeadentro.pe/2025/01/la-mineria-peruana-debe-continuar-siendo-la-palanca-que-reactive-la-economia-2/>
- Misereor. (2023). La Minería en los Países en Desarrollo. [PDF].
https://www.misereor.org/fileadmin/user_upload_misereororg/publication/es/industrias_exactivas/documento-de-posicion-mineria-en-paises-desarrollo.pdf
- Orihuela, J. C. y Gamarra-Echenique, V. (2020) “Fading local effects: boom and bust evidence from a Peruvian gold mine”. *Environment and Development Economics*, 25, 182–203.
 doi:10.1017/S1355770X19000330
- Page M., McKenzie, J., Bossuyt, P., Boutron, I., Hoffmann, T., Mulrow, C., Shamseer, L., Tetzlaff, F., Akl E., Brennan, S., Chou, R., Glanville, G., Grimshaw, J., Hróbjartsson, A., Manoj L., Li, T., Loder, E., Mayo, E., McDonald, S., McGuinness, L., Stewart, L., Thomas, J., Tricco, A., Welch, V., Whiting, P. y Moher, D. (2020). Declaración PRISMA 2020: una guía actualizada para la publicación de revisiones sistemáticas. <https://doi.org/10.1016/j.rec.2021.07.010>
- Pereira, M., Ballón, E., Castro, M., Constantin, A., De Miguel, C., García, R. y Glave, M. (2022). Minería y desarrollo sostenible. Seguimiento de la evaluación del desempeño ambiental del Perú (1era ed.). Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL].
<https://www.cepal.org/es/publicaciones/48026-mineria-desarrollo-sostenible-seguimiento-la-evaluacion-desempeno-ambiental-peru>
- Pineda, J. (2025). Estrategia de promoción de inversiones mineras y la sostenibilidad del sector minero, Perú-2024. <https://revistaevsos.com/index.php/evsos/article/view/203>
- Polo del Conocimiento (2023). Impacto del canon minero en la pobreza: evidencias en el departamento de Áncash, 2013-2022. <https://polodelconocimiento.com/ojs/index.php/es/article/view/8352/html>
- Puma, I. (2018). Canon Minero y la Inversión Pública en la Municipalidad Distrital de Carumas, año 2018. Universidad César Vallejo.
https://ucv.primo.exlibrisgroup.com/permalink/51UCV_INST/175ppoi/alma991002878447107001
- Rodríguez, R. (2023). Canon minero en el desarrollo rural de los pueblos. Contexto actual en Perú. *Revista de Climatología*, 23, 3362–3369. <https://doi.org/10.59427/rcli/2023/v23cs.3362-3369>
- Salas, X., Torreblanca, A., Pacori, E., Calsina, J. (2024). Impacto del canon minero en la pobreza: evidencias en el departamento de Áncash, 2013-2022. *Polo del Conocimiento*, 9(11), 1001-1013.
<https://polodelconocimiento.com/ojs/index.php/es/article/view/8352>
- Tello, E. (2020). La distribución del canon minero como factor de los conflictos sociales en el Perú, 2011-2016. Universidad César Vallejo.
https://ucv.primo.exlibrisgroup.com/permalink/51UCV_INST/175ppoi/alma991002881568707001
- Vigo, L. (2021). Efectos del canon minero en la reducción de la pobreza 2007-2017.
<http://hdl.handle.net/20.500.12404/20164>
- Villena, D. (2024) Análisis de los conflictos sociales e impacto del canon minero en la Provincia de Oyón.
<https://tesis.pucp.edu.pe/items/e167dd4c-12de-408b-be92-4549c751048c>
- Yáñez, R. y Grajeda, P. (2022). El canon minero y gasífero: su impacto en el crecimiento económico de la región del Cusco 2000–2020. <https://hdl.handle.net/20.500.12557/4705>