



## **Vulnerabilidad microempresarial a cargo de gestión municipal: marco teórico-conceptual**

**Microenterprise vulnerability under municipal management: theoretical-conceptual framework**

**Vulnerabilidade microempresarial a cargo da gestão municipal: marco teórico-conceitual**

**Nixon Geovanny Hernandez Maticurema**

n hernandezma87@ucvvirtual.edu.pe

<https://orcid.org/0009-0002-3983-3029>

**Universidad Cesar Vallejo, Piura, Perú**

**Lina Lorena Bravo Vera**

l bravove3@ucvvirtual.edu.pe

<https://orcid.org/0009-0001-8368-8693>

**Universidad Cesar Vallejo, Piura, Perú**

<http://doi.org/10.59659/impulso.v.6i13.234>

Artículo recibido 4 de noviembre 2025 | Aceptado 11 de diciembre 2025 | Publicado 5 de enero 2026

### **RESUMEN**

Este estudio se propuso como objetivo examinar cómo el impulso que se le brinda a la economía local influye en la disminución de los puntos débiles de las micro empresas. Para ello, se realizó la revisión de literatura, además de recolectar distintas perspectivas sobre el desarrollo económico, normativas gubernamentales y la administración de las municipalidades. La metodología usada tuvo un enfoque cualitativo con una búsqueda organizada de tipo descriptivo y carácter interpretativo. En ese sentido, los hallazgos sugieren que la solidez económica de una zona depende de que los gobiernos locales coordinen políticas públicas que incluyan a todos, pues esto repercute en la capacidad de adaptación y la continuidad de las microempresas. El estudio finaliza señalando que el refuerzo de las instituciones y la organización a nivel local son estrategias esenciales para enfrentar los riesgos de las microempresas e impulsar un desarrollo sostenible.

**Palabras clave:** Gestión Municipal; Vulnerabilidad microempresarial; Políticas públicas municipales; Desarrollo económico inclusivo; Resiliencia empresarial; Sostenibilidad

### **ABSTRACT**

This study aimed to examine how boosting the local economy influences the reduction of microenterprise weaknesses. To this end, a literature review was conducted and various perspectives on economic development, government regulations, and municipal administration were gathered. The methodology used was qualitative, with an organized, descriptive and interpretive search. The findings suggest that the economic strength of an area depends on local governments coordinating inclusive public policies, as this impacts the adaptive capacity and continuity of microenterprises. The study concludes by noting that strengthening institutions and local organizations are essential strategies for addressing microenterprise risks and promoting sustainable development.

**Keywords:** Municipal management; Microenterprise vulnerability; Municipal public policies; Inclusive economic development; Business resilience; Sustainability

## RESUMO

Este estudo teve como objetivo examinar como o impulso dado à economia local influencia na diminuição dos pontos fracos das microempresas. Para isso, foi realizada uma revisão da literatura, além da coleta de diferentes perspectivas sobre o desenvolvimento económico, regulamentações governamentais e a administração dos municípios. A metodologia utilizada teve um enfoque qualitativo, com uma pesquisa organizada de tipo descritivo e caráter interpretativo. Nesse sentido, os resultados sugerem que a solidez económica de uma zona depende da coordenação, por parte dos governos locais, de políticas públicas que incluem todos, pois isso repercute na capacidade de adaptação e na continuidade das microempresas. O estudo conclui indicando que o reforço das instituições e a organização a nível local são estratégias essenciais para enfrentar os riscos das microempresas e impulsionar um desenvolvimento sustentável.

**Palavras-chave:** Gestão municipal; Vulnerabilidade das microempresas; Políticas públicas municipais; Desenvolvimento económico inclusivo; Resiliência empresarial; Sustentabilidade

## INTRODUCCIÓN

La vulnerabilidad microempresarial ha pasado a ser uno de los principales ejes dentro de los debates sobre el desarrollo y la sostenibilidad, especialmente en aquellos lugares donde las microempresas son la base del tejido productivo. Estas unidades de carácter económico, aunque puedan tener un carácter estratégico para la generación de empleo y la activación de la economía, suelen padecer altos niveles de vulnerabilidad a causa de limitaciones estructurales como el acceso al financiamiento, la informalidad, la baja capacidad de innovación y sobre todo la escasa articulación con políticas públicas efectivas.

En esta línea, el estudio de las políticas públicas municipales cobra importancia, puesto que son los gobiernos locales quienes pueden poner en marcha estrategias concretas para robustecer la resiliencia empresarial y la vulnerabilidad microempresarial de las localidades. La propuesta del desarrollo económico inclusivo y sostenible nos hace ver que los gobiernos de los municipios tienen que ir más allá de una lógica cuantitativa del crecimiento, dado que deben ser sujetos activos en la articulación de condiciones propicias para la equidad y la sostenibilidad del desarrollo productivo (Alburquerque, 2019). Esta propuesta tiene que ver con la necesidad de pensar en las políticas públicas a nivel municipal en relación a las microempresas, porque son las microempresas un agente de armonización social y la construida de oportunidades de ingreso a nivel territorial.

En América Latina, las micro y pequeñas empresas tienen problemas de cuajo de la debilidad institucional, la escasa articulación de las políticas públicas y la falta de acompañamiento integral, lo que potencia su grado de vulnerabilidad (Camino et al., 2020). Ante esta problemática, se torna fundamental que a los gobiernos locales les compete fortalecer su consiguiente capacidad de gestión y de control interno a fin de garantizar procesos que sean más eficientes, transparentes y orientados al desarrollo local (Becerra, 2019).

Por su parte, la literatura contemporánea advierte de la necesidad de que las políticas públicas no sólo sean entendidas desde el ámbito estatal, sino que también está en la necesidad de incluir enfoques de autogestión comunitaria y de participación ciudadana que contribuyan a redefinir las dinámicas territoriales

y la gobernanza local (Delgado y Contreras, 2020). Y esto a su vez abre un campo de reflexión sobre como la acción municipal puede articularse con los actores sociales y productivos de la comunidad en el desarrollo de estrategias que consigan reducir la vulnerabilidad de las microempresas.

En lo que respecta a los entornos rurales se ha puesto de manifiesto la urgencia de actualizar las políticas empresariales para dar respuesta a los cambios estructurales, así como la realidad de nuevas demandas socioeconómicas; con ello se afianzan las premisas de diseñar marcos conceptuales que sirvan de soporte a las decisiones locales (Posadas y Pérez, 2024). De esta forma la presente investigación apunta a desarrollar un marco teórico-conceptual que permita una lectura de la vulnerabilidad microempresarial desde las políticas públicas municipales, contribuyendo al mismo tiempo a la construcción del debate académico y a la práctica de la gestión pública en la perspectiva de lo territorial.

## METODOLOGÍA

El presente estudio se constituye bajo un enfoque cualitativo, descriptivo y documental, orientado a la construcción de un marco teórico-conceptual sobre seguridad económica local y vulnerabilidad microempresarial con respecto a las políticas públicas municipales (Hernández et al., 2021).

### Estrategia de búsqueda

La estrategia de búsqueda se sustentaba en la identificación, recolección y sistematización de documentos científicos y técnicos de carácter relevante, publicados en bases de datos como Scopus, Redalyc, Dialnet y Google Scholar, así como con las publicaciones de los repositorios institucionales y documentos oficiales de organismos internacionales y municipales (Castillo, 2021). Se recurrió a la utilización de palabras clave en español tales como: gestión municipal; vulnerabilidad microempresarial; política pública del municipio; desarrollo económico inclusivo; y gobernanza local.

### Criterios de inclusión y exclusión:

Para asegurar la pertinencia de la información se fijaron los criterios propuestos:

**Criterios de inclusión:** Publicaciones académicas (artículos, libros, tesis, etc.) y documentos institucionales de entre 2015 y 2024. Estudios sobre el desarrollo económico local, las micro y pequeñas empresas, gestión municipal y las políticas públicas municipales en América Latina. Fuentes en español e inglés.

**Criterios de exclusión:** Documentos que no tengan que ver con el ámbito municipal o local. Publicaciones repetidas o con información redundante. Fuentes sin soporte académico e institucional.

### Selección y extracción de datos

La selección de fuentes se llevó a cabo en tres fases: (i) una primera revisión de títulos y resúmenes con el objetivo de eliminar materiales no pertinentes, (ii) análisis exhaustivo de los textos que satisfacían los criterios de inclusión, y (iii) sistematización de la información a través de fichas de registro. En la extracción

de datos se prestó atención a los conceptos, los enfoques teóricos y las evidencias empíricas sobre la seguridad económica, la vulnerabilidad microempresarial y las políticas públicas municipales (Ackerman y Com, 2013).

## Análisis de la información

La evidencia recogida fue objeto de un análisis cualitativo de contenido, orientado a identificar categorías emergentes y convergencias teóricas. Se utilizó la técnica de comparación temática, lo que posibilitó una discusión en torno a ejes conceptuales tales como (a) desarrollo económico local y seguridad económica; (b) vulnerabilidad de las microempresas; (c) papel de las políticas públicas municipales en la construcción de resiliencia económica (Castillo, 2021).

## Consideraciones éticas

La investigación fue de fuente secundaria; esto nos permitió respetar los principios de integridad académica y la ética de la investigación. Todas las referencias citadas recibieron una cita de acuerdo a las normas de la American Psychological Association (APA, séptima edición). Se procuró mantener la fidelidad en la interpretación de los documentos consultados, evitando, en este sentido, sesgos o modificaciones en la información (Gagñay et al., 2020).

## DESARROLLO Y DISCUSIÓN

En el presente apartado se organizan todos los resultados que han emergido de la revisión documental acerca de los objetivos específicos de investigación. Se muestran los resultados en tablas (las cuales contienen la síntesis de los aportes conceptuales para con la seguridad económica local, la vulnerabilidad y la microempresa de los autores principales que han sido revisados), para posteriormente dar acceso a la interpretación narrativa que permite enmarcar los resultados e interpretar su pertinencia en relación con la problemática de la seguridad económica local y la vulnerabilidad de la microempresa desde la perspectiva de las políticas públicas municipales.

**Tabla 1.** Enfoques, articulaciones teórico-conceptuales referidos a la seguridad económica local, en el marco de las políticas públicas municipales

Nº	Autor, Año	Título	Objetivo	Metodología	Hallazgos relevantes
1	Alburqueque (2019)	El enfoque del desarrollo económico inclusivo y sostenible en las políticas públicas locales	Proponer un marco conceptual para el desarrollo inclusivo y sostenible a nivel local.	Revisión teórica y documental.	Destacar que los municipios tienen que articular la equidad social con la sostenibilidad económica, subrayando que la seguridad económica es parte del desarrollo del territorio.
2	Delgado y Contreras (2020)	Territorios y poder: autogestión comunitaria y políticas públicas en América Latina	Examinar la relación entre territorio, poder y gestión comunitaria de políticas públicas.	Estudio cualitativo de casos.	Destaca la importancia de la autogestión comunitaria de las políticas públicas como elemento que contribuye a la resiliencia económica y a la seguridad del territorio local.
3	Hernández, Fernández y Baptista (2021)	Metodología de la investigación: las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta	Proveer fundamentos metodológicos para estudios sociales.	Revisión metodológica.	Insisten en que los estudios de seguridad económica tienen que fundamentarse desde una metodología mixta que permita articular las dimensiones sociales, económicas e institucionales.

Los resultados que fueron obtenidos en torno al primer objetivo muestran que la seguridad económica local tiene que ser interpretada como un proceso que tiene diferentes dimensiones que van más allá del impacto de las políticas públicas municipales para articular la inclusión social, la sostenibilidad económica y gobernanza participativa. Alburqueque (2019), por su parte, insta a defender un enfoque en las líneas incluyentes y sostenibles; mientras que Delgado y Contreras (2020) abogan por que la autogestión comunitaria es clave para reducir la vulnerabilidad que se aprecia en el territorio. Por otro lado, la mirada que se establece en el trabajo de Hernández et al. (2021) va permitiendo anclar el análisis desde diferentes enfoques metodológicos mixtos que enriquecen la comprensión del fenómeno.

**Tabla 2.** Políticas públicas y estrategias locales dirigidas a reducir la vulnerabilidad microempresarial

Nº	Autor, Año	Título	Objetivo	Metodología	Hallazgos relevantes
1	Camino, et al. (2020)	Análisis de las políticas públicas orientadas a las MIPYMES en Ecuador	Evaluar la efectividad de las políticas públicas hacia las MIPYMES.	Análisis documental y comparativo.	Determinan que las políticas no son integrales, y eso perpetúa altos niveles de vulnerabilidad de las microempresas por la informalidad y la baja innovación.
2	Becerra (2019)	Propuesta de implementación del sistema de control interno en municipalidad distrital	Garantizar la correcta administración municipal mediante control interno.	Estudio aplicado con propuesta técnica.	Señala que el fortalecimiento institucional municipal es fundamental para que las políticas se implementen y sean efectivas, en apoyo a microempresas y al desarrollo económico local.
3	Posadas y Pérez (2024)	Análisis de políticas públicas para actualizar política empresarial rural	Plantear actualizaciones de políticas públicas en contextos rurales.	Estudio analítico y propositivo.	Proponen que se actualicen las políticas empresariales rurales a partir de cambios estructurales para mejorar la resiliencia económica de las microempresas.

Los resultados del segundo objetivo muestran que la vulnerabilidad microempresarial persiste por el desmejoramiento de las políticas públicas y aquellas de gestión municipal. Según Camino et al. (2020), las políticas para MIPYMES no son integrales; con respecto a lo mencionado por Becerra (2019), las políticas hacen necesaria la necesidad de fortalecer los sistemas de control interno municipal para que sea posible la implementación de programas. Por último, Posadas y Pérez (2024) destacan que las políticas en los territorios rurales son necesarias de revisar y aportar contexto para que generen mayor seguridad económica y resiliencia para las microempresas.

## DISCUSIÓN

Los resultados alcanzados en esta investigación conducen a reflexionar en torno a la seguridad económica local y la vulnerabilidad de las microempresas como elementos que están ligadas directamente a la acción de las políticas públicas municipales. Hacia el final, se sintetiza la idea de que el desarrollo económico sostenible e inclusivo no se podría explicar sin la capacidad de los gobiernos locales para construir condiciones de reducción de las brechas estructurales de las microempresas y para promover la resiliencia del territorio.

En un primer momento, el marco conceptual propuesto por Alburqueque (2019) considera que la seguridad económica municipal debe sustentarse en la articulación entre la inclusión social, la sostenibilidad medioambiental y el desarrollo productivo. Este aspecto tiene relevancia en el momento de profundizar en torno a la vulnerabilidad de las microempresas, a partir del hecho que la existencia de las microempresas no sólo depende de los factores internos, sino que está integrada dentro de la estructura institucional a partir de la acción directa de las municipalidades en la construcción de entornos favorables.

En este sentido, la investigación en gestión pública local avala llevar la situación descrita a la erradicación de la debilidad institucional limitada en la implementación de políticas públicas eficaces. En esta línea, Becerra (2019) apuntó que llevar a cabo el fortalecimiento de los sistemas de control interno municipal es fundamental para poder gestionar una organización transparente y que respalte políticas que propicien el crecimiento de las microempresas. Esta información está relacionada de forma pertinente a los resultados puestos de manifiesto que revelan la necesidad de fortalecer la gestión pública local con el objeto de incrementar la seguridad económica al tiempo que se procura disminuir la fragilidad empresarial.

Por otro lado, la investigación de Camino et al. (2020); por su parte, subraya que la política pública vinculada a MIPYMES no se desarrolla de manera integral o con seguimiento, lo que propicia que exista un nivel de vulnerabilidad estructural que sitúa a las municipalidades en un papel fundamental como promotoras de la articulación de políticas sectoriales en el marco de programas de capacitación, de provisión de financiamiento y de formalización centrados en potenciar las capacidades productivas locales.

Un nuevo aporte importante lo encontramos en el análisis de Delgado y Contreras (2020), que postulan la autogestión comunitaria como una práctica que genera poder popular (en este caso, el poder local) y resiliencia en medio de las crisis económicas, pues dicho aporte permite repensar el diseño de políticas públicas municipales, no solo a partir de una lógica vertical, sino en comunión con actores comunitarios y productivos, ampliando las capacidades y posibilidades de respuesta a la vulnerabilidad de las microempresas.

En lo que corresponde al área rural, los aportes de Posadas y Pérez (2024) abordan la urgencia de reconducir las políticas empresariales, puesto que hacen eco de las transformaciones de carácter estructural. Es importante considerar dicha postura, pues se manifiesta que las microempresas rurales son más vulnerables, dado que, por su naturaleza, dependen de recursos locales, poseen bajos niveles de tecnificación y una reducida inserción a mercados. Por lo tanto, la puesta al día de marcos normativos y la adaptación de políticas al contexto local aparecen como una condición necesaria para mejorar la seguridad económica territorial.

Desde el punto de vista de la metodología, la investigación se apoya en un enfoque cualitativo basado en la revisión de documentos. Hernández et al. (2021) y Ackerman y Com (2013) destacan la necesidad de incorporar metodologías cualitativas y mixtas en el estudio de fenómenos sociales complejos como es la relación entre economía local y políticas públicas. La fenomenología planteada por Castillo (2021), por su parte, da pie a ahondar en futuras investigaciones empíricas partiendo de la revisión de experiencias derechas de microempresarios y de funcionarios municipales.

En cuanto a la ética investigativa, los principios destacados por Gagñay et al. (2020) fueron de gran influencia para garantizar la fidelidad interpretativa en el uso de fuentes secundarias, asegurando transparencia y respeto en el proceso de construcción teórica.

Por último, cabe mencionar que esta investigación tiene limitaciones debido a su naturaleza de tipo documental, hecho que limita la posibilidad de confirmar empíricamente algunos hallazgos en contextos concretos; no obstante, se constituye en un buen aporte al ofrecer un marco teórico-conceptual que articula los enfoques de desarrollo inclusivo, de gestión pública municipal y de resiliencia microempresarial, resultado que puede ser utilizado en la elaboración de investigaciones posteriores realizadas con técnicas de campo y en la construcción de políticas locales más efectivas.

## CONCLUSIONES

La investigación permite ofrecer una visión completamente integrada de lo que puede ser la relación entre el desarrollo económico del territorio y la gestión pública local. Los resultados muestran que la seguridad económica del ámbito local depende de la capacidad de los gobiernos municipales de poner en marcha políticas públicas para los micro negocios vinculadas al proceso de integración económica y adecuadas al contexto territorial (Alburquerque, 2019). Se aprecia cómo la fragilidad de la microempresa es

mayor por la inusitada carencia de políticas integrales y de un normalizado proceso de articulación institucional (Becerra, 2019).

Asimismo, cabe mencionar que todo ello que puede ser mitigado a partir del establecimiento de un control interno y una gestión municipal adecuados, así como mediante la actualización y contextualización de políticas empresariales, en la medida en la que se trate de entornos de corte rural, el cual se plantea como un elemento a considerar para contribuir a la resiliencia económica y como forma de vulnerabilidad de los pequeños negocios de las microempresas (Posadas y Pérez, 2024).

Desde una cuestión meramente metodológica, donde la revisión de la documentación y la revisión teórica han permitido integrar líneas de trabajo conceptuales y experiencias de trabajo práctico, a la vista de las revisiones cualitativa y mixta, que aumentan la validez de las conclusiones (Hernández et al., 2021). Por otro lado, hay que poner de manifiesto la importancia de la fenomenología como método de referencia para la comprensión de futuras investigaciones empíricas en relación a las experiencias de quienes llevan a cabo la microempresa o los propios actores municipales que coordinen su intervención (Castillo, 2021).

Prácticamente, la investigación constituye un marco conceptual que orienta la actividad política de la gestión de las políticas públicas locales y que ayuda a la importancia del fomento de la inclusión, la sostenibilidad y la participación de los ciudadanos, y afecta a la necesidad de los municipios de ser activos y articular sus intervenciones de forma tal que se consolide la seguridad económica y se reduzcan los diferentes aspectos de vulnerabilidad microempresarial.

Por último, se valora que, a pesar de estar sustentada en fuentes secundarias y en la revisión de la documentación de las mismas a partir del principio de contradicción, la misma ofrece un valor importante para la aceptación del fenómeno y un primer paso para una serie de propuestas e investigaciones futuras, incluido el trabajo de campo de la investigación, que satisfagan un principio de validación empírica de las teorías de propuesta y que, al mismo tiempo, contribuyan a la mejora de la gestión pública municipal (Gagñay et al., 2020).

## REFERENCIAS

- Ackerman, S., y Com, S. (2013). Metodología de la investigación. Buenos Aires: Ediciones del Aula Taller. [https://www.aulataller.com/titulos/AT\\_metodologia\\_de\\_la\\_investigacion.htm](https://www.aulataller.com/titulos/AT_metodologia_de_la_investigacion.htm)
- Alburqueque, F. (2019). El enfoque del desarrollo económico inclusivo y sostenible en las políticas públicas locales. Unión Iberoamericana de Municipalistas. <https://libreria.uimunicipalistas.org/167/el-enfoque-del-desarrollo-economico-inclusivo-y-sostenible-en-las-politicas-publicas-locales>
- Becerra, T. (2019). Propuesta de Implementación del Sistema de Control Interno para la correcta administración de la Municipalidad Distrital de San José de Lourdes, San Ignacio – 2018. Pimentel: Universidad Señor de Sipán. <https://hdl.handle.net/20.500.12802/5956>
- Camino, S., Bermúdez, N., y Alvarado, J. (2020). Análisis de las políticas públicas orientadas a las MIPYMES en Ecuador. Revista de Ciencias Sociales, 26(4), 185- 196.

- Castillo, N. (2021). Fenomenología como método de investigación cualitativa: preguntas desde la práctica investigativa. Revista Latinoamericana de Metodología de la Investigación Social 20(10), 7-18. [https://www.researchgate.net/publication/344659548\\_Fenomenologia\\_como\\_metodo\\_de\\_investigacion\\_cualitativa\\_preguntas\\_desde\\_la\\_practica\\_investigativa](https://www.researchgate.net/publication/344659548_Fenomenologia_como_metodo_de_investigacion_cualitativa_preguntas_desde_la_practica_investigativa)
- Delgado, M., y Contreras, J. (2020). Territorios y poder: autogestión comunitaria y políticas públicas en América Latina. Quito: FLACSO Ecuador.
- Gagñay, L., Chicaiza, S., y Aguirre, J. (2020). Ética en la investigación científica. Revista Imaginario Social, 3(1). <https://doi.org/10.31876/is.v3i1.10>
- Hernández, R., Fernández, C., y Baptista, P. (2021). Metodología de la investigación: las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta. McGraw Hill México. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/libro?codigo=775008>
- Posadas, J., y Pérez, E. (2024). Análisis de políticas públicas para actualizar política empresarial rural. MLS Law and International Politics, 3(1), 51-67. <https://doi.org/10.58747/mlslip.v3i1.2542>